



384900 Аҭәа ақ., Лакоба имҭәа, 111
384900 г. Сухум. ул. Лакоба, 111
Ател./тел. +7 (840) 229-47-78
www.ksra.info

Иахь.
Исх. № 135
«06» 12 2022 ш.
г.

Спикеру Народного Собрания –
Парламента Республики Абхазия

Л.Н. Ашуба

Уважаемый Лаша Нугзарович!

Проведенный Конституционным судом Республики Абхазия анализ действующего законодательства, регламентирующего процедуру отрешения от должности Президента Республики Абхазия показал следующее.

В соответствии со статьей 64 Конституции Республики Абхазия в случае нарушения Президентом Республики Абхазия данной им присяги, Конституции и законов Республики Абхазия, он может быть *отстранен* от должности.

Правом выдвигать обвинения против Президента Республики Абхазия для *отрешения* его от должности согласно пункту 12 статьи 47 Конституции Республики Абхазия наделено Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

Решение об отрешении от должности Президента Республики Абхазия принимается Парламентом на основании заключения Конституционного суда Республики Абхазия (часть 2 статьи 64 Конституции Республики Абхазия).

Рассмотрение Конституционным судом дел о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения для отрешения от должности Президента Республики Абхазия регулируется главой 16 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции.

В частности, в статье 107 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции установлено, что обращение с запросом о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения для отрешения от должности Президента Республики Абхазия направляется в Конституционный суд Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия.

Запрос в Конституционный суд о даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения для отрешения от должности Президента Республики Абхазия допустим, если обвинение выдвинуто Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия и имеется *заключение Верховного суда Республики Абхазия* о наличии

в действиях Президента Республики Абхазия *признаков соответствующего преступления* (статья 108 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции).

Согласно статье 109 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции запрос направляется в Конституционный суд не позднее месяца со дня принятия Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия решения о выдвижении обвинения. К запросу прилагается, в том числе *текст заключения Верховного суда Республики Абхазия*.

Конституционный суд Республики Абхазия на основании пункта 5 части 2 статьи 72.1 Конституции Республики Абхазия по запросу Парламента Республики Абхазия дает заключение о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения для отрешения от должности Президента Республики Абхазия.

Между тем, анализ полномочий Верховного суда Республики Абхазия, определенных в Конституции Республики Абхазия и Конституционном законе Республики Абхазия «О судебной власти» показал, что Верховный суд не наделен законодателем правом дачи заключения о наличии в действиях Президента Республики Абхазия признаков состава преступления для отрешения его от должности.

Таким образом, статьи 108 и 109 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции в части требований о необходимости получения Конституционным судом Республики Абхазия заключения Верховного суда Республики Абхазия о наличии в действиях Президента Республики Абхазия признаков состава преступления для отрешения его от должности противоречат положениям статей 64 и 73 Конституции Республики Абхазия.

В то же время возникает вопрос, насколько является правомерным отсутствие у Верховного суда Республики Абхазия полномочий по даче заключения о наличии в действиях Президента Республики Абхазия признаков состава преступления.

Согласно статье 64 Конституции Республики Абхазия (в ред. 26.11.1994) Парламент Республики Абхазия мог принять решение об отрешении от должности Президента Республики Абхазия на основании заключения Верховного суда Республики Абхазия. Вследствие принятия Конституционного закона Республики Абхазия от 30.04.2014 № 3494-с-V «О поправке к Конституции Республики Абхазия О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» в статье 64 Конституции Республики Абхазия слова «Верховного суда Республики Абхазия» были заменены на «Конституционного суда Республики Абхазия».

При этом роль Конституционного суда Республики Абхазия, как судебного органа конституционного контроля, в соответствии со статьей 72.1 Конституции Республики Абхазия сведена только к даче заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента Республики Абхазия для отрешения его от должности без оценки

наличия в действиях Президента факта нарушения им Конституции Республики Абхазия.

Конституционный суд обратил внимание на аналогичные нормы Конституции Российской Федерации, где поводом для инициирования этой процедуры является обвинение Президента в государственной измене или совершении им иного тяжкого преступления. Поэтому Верховный суд Российской Федерации дает заключение о наличии в действиях Президента признаков соответствующего преступления, а Конституционный суд Российской Федерации ограничивается лишь дачей заключения о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения против Президента.

Основания для инициирования указанной процедуры в отношении Президента Республики Абхазия значительно шире и не ограничены совершением им лишь уголовного наказуемого деяния без привязки к его тяжести. Так, Президент Республики Абхазия отрешается от должности за нарушение данной им присяги, Конституции и законов Республики Абхазия и, исходя из вышеприведенных норм Конституции Республики Абхазия, в случае нарушения Президентом Республики Абхазия уголовного закона (совершения преступления) Парламент Республики Абхазия принимает решение об отрешении Президента от должности без предварительной правовой оценки Верховного суда Республики Абхазия о наличии в его действиях состава преступления, а в случае нарушения Конституции Республики Абхазия – без заключения Конституционного суда о наличии в действиях Президента факта нарушения им Конституции Республики Абхазия.

В то же время Парламент не обладает самостоятельными полномочиями по даче правовой оценки указанным действиям Президента Республики Абхазия.

К тому же следует обратить внимание на отсутствие единообразия в применении в тексте Конституции Республики Абхазия, Конституционном законе Республики Абхазия «О судебной власти» и Кодексе Республики Абхазия о конституционной юрисдикции понятий: «отрешения» и «отстранения» Президента Республики Абхазия от должности.

Анализ части 2 статьи 71 Кодекса показал, что она неверно отражает смысл решений (заключений), которые Конституционный суд принимает в соответствии с пунктом 5 части 2 статьи 72.1 Конституции Республики Абхазия.

В частности, часть 2 статьи 71 Кодекса гласит, что «итоговое решение Конституционного суда по существу запроса Парламента Республики Абхазия о соблюдении установленного порядка выдвижения обвинения для отрешения от должности Президента Республики Абхазия *или совершении иного тяжкого преступления* именуется заключением».

В то же время совершение тяжкого преступления не является в соответствии с Конституцией Республики Абхазия самостоятельным основанием для выдвижения обвинения против Президента для отрешения его

от должности, как это предусмотрено частью 1 статьи 93 Конституции Российской Федерации.

В Регламенте Народного Собрания Республики Абхазия, утвержденном Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 29.01.2003 № 742-с-XIV (ред. от 04.05.2017) порядку выдвижения обвинения против Президента Республики Абхазия посвящена глава XIV, которая вовсе не учитывает необходимость получения Парламентом Республики Абхазия заключения Конституционного суда, предусмотренного статьями 64 и 72.1 Конституции Республики Абхазия.

Таким образом, Конституционный суд Республики Абхазия обращает внимание на необходимость законодательного урегулирования обозначенных вопросов.

Председатель



Л.П. Ходжашвили