



384900 Аҭәа ақ., Лакоба имҭа, 111  
384900 г. Сухум. ул. Лакоба, 111  
Аҭел./тел. +7 (840) 229-47-78  
www.ksra.info

Иахь.  
Исх. № 43  
«26» 05 2022 ш.  
г.

Спикеру Народного Собрания –  
Парламента Республики Абхазия

Л.Н. Ашуба

Уважаемый Лаша Нугзарович!

Конституционным судом Республики Абхазия проведены обобщение и анализ внесенных в Конституцию Республики Абхазия изменений, а также действующее законодательство, регламентирующее порядок внесения поправок в Основной закон нашего государства.

На сегодняшний день в Конституцию Республики Абхазия внесены изменения уже трижды, в том числе Конституционным законом Республики Абхазия от 30.04.2014 № 3494-с-V «О поправке к Конституции Республики Абхазия О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия».

Так, в результате внесенных поправок учрежден Конституционный суд Республики Абхазия, полномочия которого определены в статье 72.1 Конституции Республики Абхазия, и с 01.01.2016 вступила в силу глава 7 Конституции в новой редакции.

В главе 7 Конституции Республики Абхазия законодатель предусмотрел процедуру внесения предложений о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия, а также определил положения Конституции Республики Абхазия, которые не подлежат изменению или пересмотру.

В компетенцию Конституционного суда Республики Абхазия в соответствии с положениями статей 72.1 и 83 Конституции Республики Абхазия входит, в том числе, дача заключения о соответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

Наряду с главой 7 Конституции Республики Абхазия порядок и условия внесения, одобрения, принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия регулируются Конституционным



законом Республики Абхазия от 05.02.2004 № 858-с-XIV «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» (в редакции от 14.03.2013).

По настоящее время нормы указанного закона не приведены в соответствие с положениями статей 72.1 и 83 Конституции Республики Абхазия, предусматривающими необходимость наличия заключения Конституционного суда Республики Абхазия для внесения предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия в Парламент Республики Абхазия.

К тому же данным Конституционным законом в части 1 статьи 6 предусмотрено рассмотрение Парламентом Республики Абхазия проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия в трех чтениях *«с интервалом не менее двух месяцев»*, когда в тоже время в части 2 статьи 84 Конституции Республики Абхазия установлен иной пресекательный срок – *«с двухмесячным интервалом»*.

Кроме того, в части 3 статьи 6 этого же Конституционного закона допускается внесение изменений в проект Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия после его принятия в первом и во втором чтениях. Данная норма права также вступает в противоречие со статьей 84 главы 7 Конституции Республики Абхазия и другими положениями этой же статьи Конституционного закона, согласно которым предложения о поправках к Конституции Республики Абхазия в виде Конституционного закона Республики Абхазия должны рассматриваться в трех чтениях и подлежат опубликованию для всеобщего сведения после второго чтения. Внесение изменений в проект Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия именно на этапе третьего редакционного чтения является недопустимым, так как влечет за собой принятие новых предложений (поправок к Конституции) сразу в единственном третьем и окончательном чтении без прохождения первых двух чтений и их опубликования для всеобщего сведения.

В статье 2 Конституционного закона Республики Абхазия «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» также не закреплены предусмотренные частью 5 статьи 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия положения Конституции Республики Абхазия, которые не подлежат изменению или пересмотру.

Основополагающие положения о порядке пересмотра Конституции содержатся в главе 7 Конституции Республики Абхазия. В части 2 статьи 1 Конституционного закона Республики Абхазия «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» указано,



что порядок внесения и принятия предложений о пересмотре Конституции Республики Абхазия устанавливается Конституционным законом. Однако, указанный Конституционный закон до настоящего времени не принят и соответствующий порядок пересмотра Конституции должным образом законодательно не урегулирован.

Согласно части 1 статьи 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия могут вносить в Парламент Республики Абхазия Президент Республики Абхазия, не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия, а также не менее десяти тысяч граждан Республики Абхазия, обладающих избирательным правом. Однако, процедура реализации указанных полномочий не менее десяти тысячами граждан Республики Абхазия, обладающих избирательным правом, законодательно не определена.

После внесения изменений в статью 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия, Верховный суд Республики Абхазия лишен полномочий по внесению в Парламент Республики Абхазия предложений о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия. В тоже время статьей 10 Закона Республики Абхазия от 09.03.1996 № 242-с (в редакции от 16.06.2016) «О всенародном голосовании (референдуме)» Верховному суду Республики Абхазия предоставлено право выносить на референдум вопросы о принятии изменений и дополнений в Конституцию Республики Абхазия.

Следует также отметить, что действующая редакция Регламента Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 29.01.2003 № 742-с-XIV (далее – Регламент Парламента), не учитывает внесённых изменений в Конституцию Республики Абхазия и законодательство Республики Абхазия, произошедших к настоящему времени.

К примеру, положения главы XIII Регламента Парламента указывают на явные противоречия главе 7 Конституции Республики Абхазия в новой редакции, принятой 30.04.2014 и вступившей в законную силу с 01.01.2016.

В частности, положения части 1 статьи 110 Регламента Парламента, согласно которым предложения о поправках и пересмотре Конституции Республики Абхазия могут вносить Президент, Парламент, Верховный суд, Генеральный прокурор, противоречат части 1 статьи 83 Конституции Республики Абхазия, из которой следует, что такие предложения могут вносить в Парламент Республики Абхазия Президент Республики Абхазия, не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента Республики

Абхазия, а также не менее десяти тысяч граждан Республики Абхазия, обладающих избирательным правом.

Часть 2 статьи 110 Регламента Парламента предусматривает возможность изменения положений первой и второй глав Конституции Республики Абхазия только в результате референдума, в то время как в положениях главы 7 Конституции Республика Абхазия установлен иной порядок принятия предложений о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия.

Кроме того, согласно части 1 статьи 112 Регламента Парламента рассмотрение законопроектов о внесении изменений и дополнений в Конституцию осуществляется Парламентом в двух чтениях, что не отвечает требованиям статьи 84 Конституции Республики Абхазия, устанавливающим принятие предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия в трех чтениях.

С учетом изложенного, предлагаем Вам принять во внимание необходимость приведения действующего законодательства Республики Абхазия в соответствие с Конституцией Республики Абхазия, а также внесения изменений в Регламент Парламента.

Председатель



Л.П. Ходжашвили