



ЗАКЛЮЧЕНИЕ

город Сухум

13 ноября 2025 года

Конституционный суд Республики Абхазия в составе: Председателя Пилия Д.Э., судьи-секретаря Ходжашвили Л.П. и судьи Бигуаа А.З.,

рассмотрел в открытом судебном заседании вопрос о соответствии требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей».

Поводом для дачи настоящего Заключения явился запрос группы депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, а основанием – положения, предусмотренные пунктом 6 статьи 72.1 Конституции Республики Абхазия, пунктом 6 части 1 статьи 46 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» и пунктом 6 части 1 статьи 3, статьями 111 – 114 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции.

Исследовав в судебном заседании материалы дела, заслушав выступление судьи-докладчика Ходжашвили Л.П., руководствуясь статьями 72.1 и 83 Конституции Республики Абхазия, статьей 46 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти», статьями 3, 72 – 77 и 111 – 114 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции, Конституционный суд Республики Абхазия

у с т а н о в и л:

1. Группа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия в составе: Зантария Р.П., Аршба А.Б., Лакербая Л.И., Садзба И.А., Джопуа Б.З., Бейя Т.А., Айба Р.А., Маршания Д.А., Лакоба А.С., Галустян Л.М., Салакая Н.Б. и Эмурхба Б.И., то есть не менее одной трети от общего числа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия обратилась в Конституционный суд Республики Абхазия с запросом о даче заключения о соответствии требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия предлагаемых поправок к Конституции Республики Абхазия в виде проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» с приложением пояснительной записки и перечня законов Республики Абхазия, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие этого законопроекта.

Заявители изложили свою правовую позицию в представленном запросе следующим образом:

«Представленным Проектом Конституционного закона «О поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» вносится изменение в часть 1 статьи 71 Конституции, согласно которому предлагается сократить срок полномочий судей с 10 лет до 5. Ограничение срока пребывания в должности судьи позволит, с позиции Заявителя, обеспечить обновление состава суда, пополнение органов судебной власти новыми высококвалифицированными кадрами.

В соответствии с частью третьей статьи 83 Конституции Республики Абхазия предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия могут быть внесены в Парламент Республики Абхазия при наличии заключения Конституционного суда Республики Абхазия о соответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

В соответствии со статьей 2 Конституционного закона Республики Абхазия «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» поправки к Конституции принимаются в форме Конституционного закона Республики Абхазия о поправках к Конституции Республики Абхазия.

Таким образом, руководствуясь пунктом 6 части 2 статьи 72.1 Конституции Республики Абхазия, пунктом 6 части 1 статьи 46 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти», статьями 111 и 112 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции, депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия приняли решение обратиться в Конституционный суд с запросом о проверке соответствия проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.».

Представленный 08.07.2025 в Конституционный суд проект Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» состоит из двух статей, в первой из которых предлагается «внести в Конституцию Республики Абхазия, принятую Верховным Советом Республики Абхазия 26 ноября 1994 года, одобренную всенародным голосованием 3 октября 1999 года, с изменениями от 3 октября 1999 года (Сборник законодательных актов Республики Абхазия, 2016, № 55, ст. 200; 2017, № 59, ст.191; 2018, № 60, ст.3) следующее изменение:

1) в части первой статьи 71 слова «на 10 лет» заменить словами «на 5 лет».

Статья 2

Действие настоящего Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» не распространяется на правоотношения, возникшие до его принятия.».

В пояснительной записке к проекту Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» заявителями изложено следующее:

«Правовые принципы судебной власти, лежащие в основе регулирования ее организации и деятельности, закреплены в Конституции Республики Абхазия. Отдельные нормы Конституции посвящены принципам правового положения судьи как носителя судебной власти. Судебная власть как ветвь государственной власти и как механизм государственной защиты с социально-правовой природой, обладающей независимостью и самостоятельностью, как это провозглашено в статье 71 Конституции, имеет существенное значение.

Статус судьи является сложной и многогранной категорией, отражающей место судей в реалиях современной абхазской государственности. Детальное изучение статуса судьи в контексте деятельности как субъекта права позволяет оценить происходящие преобразования, проанализировать их политические и социальные основы, способствовать выработке концептуальных рекомендаций для проведения реформ, направленных на эффективное и справедливое разрешение споров, обеспечение конституционного и социального порядка.

Для полной и точной реализации конституционного принципа несменяемости судей на практике необходима определенность в трактовке его понятия и содержания, определение научно– практических подходов к его эффективному правовому регулированию, а также система юридических гарантий, которые на сегодняшний день отсутствуют в действующем законодательстве Республики Абхазия.

Проблемы, возникающие в процессе совершенствования судебной системы, носят комплексный характер. Преодоление существующих несовершенств требует принятия необходимых комплексных мер. Одной из таких мер является конституционная реформа, связанная с сокращением срока полномочий судей, способная повысить качество правосудия, нейтрализовать недоверие к судебной системе.

Правовое государство возможно при наличии сильной судебной власти, которая в свою очередь возможна при создании сбалансированного и эффективного правового статуса судьи – носителя этой судебной власти, конституционно– правовой статус которой регламентирован Конституцией Республики Абхазия. Конституционно – правовой статус судьи был подвергнут изменению в части, касающейся срока полномочий судей. Срок полномочий судей был увеличен до 10 лет.

Однако, несмотря на судебную реформу, которая была проведена в Республике Абхазия, многие проблемы, связанные с организацией судебной власти, не были решены. Судебная реформа и поправки в Конституцию с установлением 10–летнего срока полномочий судей не привели к ожидаемым изменениям в судебной системе, что в свою очередь привело к необходимости инициирования повторного внесения поправок в Конституцию, с целью возвращения к конституционному положению, где срок полномочий судей

составляет 5 лет. Важно поддерживать баланс между стабильностью институтов и ротацией кадров.

Инициирование поправок в Конституцию и ограничение сроков пребывания судей в должности с 10 до 5 лет обеспечит обновление состава суда, тем самым делая его «подвижным». Сменяемость власти в науке конституционного права некоторыми авторами рассматривается как конституционная ценность, учитывая тот факт, что сменяемость – это признак демократического государства, предполагающий регулярное обновление состава органов публичной власти, установление предельного срока занятия лицом той или иной государственной должности.

На основании изложенного полагаем, что необходимо внести поправки в абзац 1 статьи 71 Конституции Республики Абхазия, изменив срок полномочий судей с десяти (10) лет на пять (5) лет.

Для того, чтобы срок полномочий судей не был ограничен в Республике Абхазия, прежде всего необходимо создать условия, при которых гражданин чувствует себя в безопасности, а его права гарантированы и защищены. Пока данная система в Республике несовершенна, установление 10 – летнего срока полномочий будет негативно сказываться на качестве правосудия и на правопорядке в Республике Абхазия.»

Приложенный к запросу Перечень законов Республики Абхазия, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» свидетельствует о необходимости внесения изменений в:

«1. Конституционный закон Республики Абхазия Республике Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» от 30 апреля 2014 года №3494-с-V.

2. Конституционный закон Республики Абхазия «О судебной власти» от 15 июня 2015 года № 3784-с-V.»

Заявители просят в соответствии с пунктом 6 части 2 статьи 72.1 Конституции Республики Абхазия дать заключение о соответствии проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

2. Конституционный суд Республики Абхазия (далее – Конституционный суд), рассмотрев обращение и прилагаемые материалы одной трети от общего числа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, пришел к следующему.

Конституционный суд при оценке положений проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия решает исключительно вопросы права (часть 2 статьи 3 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции).

Согласно части 3 статьи 73 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции Конституционный суд при принятии решения не связан основаниями и доводами, изложенными в обращении.

В соответствии со статьей 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия не менее одной трети от общего числа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия наделены правом вносить в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия, при наличии заключения Конституционного суда Республики Абхазия о соответствии предложения о поправках или пересмотре требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

Конституционный суд рассматривает такое предложение и на основании статей 111 – 114 главы 17 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции дает одно из следующих заключений:

- 1) о соответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия;
- 2) о несоответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

Процедура пересмотра и внесения поправок к Конституции регламентирована главой 7 Конституции Республики Абхазия, а также Конституционным законом Республики Абхазия от 30.04.2014 № 3494-с-V о поправке к Конституции Республики Абхазия «О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» и Конституционным законом Республики Абхазия от 05.02.2004 № 858-с-XIV «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия».

Согласно статье 2 Конституционного закона Республики Абхазия «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» под поправкой к Конституции Республики Абхазия понимается любое изменение текста Конституции Республики Абхазия: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений Конституции Республики Абхазия. Конституционным законом Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия должны охватываться взаимосвязанные изменения конституционного текста. Конституционный закон Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия получает наименование, отражающее суть данной поправки.

В соответствии с частью 5 статьи 3 Конституционного закона Республики Абхазия «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» вместе с проектом Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия представляются обоснование необходимости принятия данной поправки, а также перечень законов Республики Абхазия, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данной поправки.

Аналогичное условие для внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы в Парламент закреплено в части 1 статьи 90 Регламента Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 29.01.2003 № 742-с-XIV, согласно которой обязательным является представление пояснительной записки, обосновывающей необходимость принятия законопроекта, включающей его развернутую характеристику, его целей, основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноза социально-экономических и иных последствий его принятия.

Любые поправки к Конституции Республики Абхазия должны быть тщательно юридически обоснованы. В этой связи пояснительная записка является крайне существенным компонентом комплекта документов к законопроекту.

С учетом вышеизложенного, требования о получении законопроектом наименования, отражающего суть поправки к Конституции Республики Абхазия, а также о наличии пояснительной записки и перечня законов Республики Абхазия, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данной поправки, заявителями в Конституционный суд формально исполнены.

Специфика указанной категории дел обусловлена обязательным характером осуществляемого в отношении таких запросов конституционного контроля, предусмотренного статьями 111 – 114 главы 17 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции, в связи с чем Конституционный суд оценивает соответствие рассматриваемого предложения о поправке к Конституции в сложившихся обстоятельствах, с точки зрения конституционных принципов и ценностей, определенных главой 7 Конституции Республики Абхазия.

Согласно части 5 статьи 83 главы 7 Основного закона Конституции Республики Абхазия не может быть изменена или пересмотрена, если поправки или пересмотр Конституции Республики Абхазия предусматривают упразднение или ограничение прав и свобод человека и гражданина; ликвидацию независимости или нарушение территориальной целостности Республики Абхазия; направлены против принципа народовластия, разделения властей или на изменение государственной формы собственности на землю и другие природные ресурсы, а также статуса государственного языка Республики Абхазия.

Фундаментальные конституционные принципы являются основополагающими при рассмотрении Конституционным судом запроса о даче заключения о соответствии предложения о поправках и пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия. Соответственно, анализ и конституционно-правовая оценка предлагаемой поправки к Конституции Республики Абхазия по

отношению к положениям главы 7 Конституции Республики Абхазия являются основой для принятия решения Конституционным судом.

Проект Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия не должен противоречить положениям главы 7 Конституции Республики Абхазия как по содержанию, так и по порядку принятия. Особый механизм внесения изменений в Конституцию Республики Абхазия посредством специального Конституционного закона о поправке позволяет совершенствовать отдельные положения ее глав, не меняя в целом Конституцию Республики Абхазия, обеспечивая стабильность Основного закона страны.

Полномочия Конституционного суда определены в статье 72.1 Конституции Республики Абхазия, статье 46 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» и статье 3 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции. Конституционный суд является судебным органом конституционного контроля, самостоятельно и независимо осуществляющим судебную власть посредством конституционного судопроизводства. Конституционный суд гарантирует верховенство Конституции Республики Абхазия, обеспечивает реализацию принципа разделения государственной власти на законодательную, исполнительную и судебную (статья 2 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции).

2.1. Рассматриваемый Конституционным судом проект Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» фактически предусматривает внесение поправки в первое предложение части 1 статьи 71 Конституции Республики Абхазия, определяющей срок полномочий судей судов общей юрисдикции и Арбитражного суда Республики Абхазия.

Конституционный суд, исследуя предлагаемые поправки к Конституции Республики Абхазия, обращает внимание на эволюцию срока полномочий судей за последние 30 лет.

Статья 71 в первоначальной редакции Конституции Республики Абхазия, принятой 26 ноября 1994 года на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12 созыва, предусматривала принцип несменяемости судей, то есть отсутствие ограничения по сроку пребывания в должности судьи. Однако, с течением времени, было предложено трансформировать конституционный принцип несменяемости судей. Так, 3 октября 1999 года на основании Указа Президента Республики Абхазия от 30 августа 1999 года № УП-69 проведено всенародное голосование (референдум). Один из вопросов, вынесенных на обсуждение, был сформулирован следующим образом – «Согласно статье 71 Конституции Республики Абхазия судьи несменяемы. Исходя из нынешнего состояния правосудия, считаете ли вы необходимым внести поправку в ст. 71 Конституции Республики Абхазия, изложив первую часть этой статьи в следующей редакции: "Судьи избираются сроком на пять лет. Судьи неприкосновенны, независимы и подчинены только Конституции и законам

Республики Абхазия"?)». Постановлением Центральной избирательной комиссии от 07.10.1999 № 6/2 всенародное голосование признано состоявшимся, вынесенные вопросы – принятыми.

Так, в статью 71 Конституции Республики Абхазия была внесена поправка, предусматривающая избрание судей сроком на пять лет.

В дальнейшем Совет судей Республики Абхазия 12 сентября 2012 г. принял Постановление № 15 «О реформировании судебной системы», с которым обратился к Президенту Республики Абхазия с просьбой образовать Совет по судебной реформе при Президенте Республики Абхазия с участием Верховного Суда, Арбитражного суда, а также Совета судей и Палаты адвокатов Республики Абхазия для разработки Государственной программы (Концепции) судебной реформы.

16 апреля 2014 г. Народным Собранием – Парламентом Республики Абхазия 5 созыва принят Конституционный закон Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» №3494-с-V, который подписан 30 апреля 2014 г. Президентом Республики Абхазия и обнародован.

Указанным Конституционным законом Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия в статью 71 Конституции Республики Абхазия внесена поправка, предусматривающая избрание судей судов общей юрисдикции и Арбитражного суда Республики Абхазия на 10 лет.

Согласно части 3 статьи 3 названного Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия указанные изменения вступили в законную силу с 1 января 2016 г. Судьи, избранные до обозначенной даты, сохраняли свои полномочия на срок их первоначального избрания.

Таким образом, в Республике Абхазия была проведена конституционная реформа судебной власти.

2.2. Конституционный суд, изучив и проанализировав доводы субъекта обращения, изложенные в представленной пояснительной записке к законопроекту, в их конституционно-правовом смысле, установил следующее.

Основным аргументом группы депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия в пользу необходимости сокращения срока полномочий судей с 10 до 5 лет является вопрос сменяемости судей.

Рассматривая аргументы и доводы субъекта обращения, Конституционный суд последовательно оценивает каждый из них, в том аспекте, как он обоснован авторами запроса и изложен в представленной пояснительной записке к законопроекту.

Так, обосновывая свое предложение о поправке к Конституции Республики Абхазия заявителем затрагивается конституционный принцип несменяемости судей, а также система юридических гарантий, и утверждается, что на сегодняшний день они отсутствуют в действующем законодательстве Республики Абхазия.

Конституционный суд обращает внимание, что одним из элементов статуса судьи являются основополагающие принципы, такие как: независимость, несменяемость, неприкосновенность. Особенностью действия всех принципов является их единство, то есть зависимость друг от друга, что гарантирует осуществление подлинного правосудия. Таким образом принцип независимости гарантируется принципом несменяемости. Принцип несменяемости судей представляет собой, во-первых, конституционно-правовой регулятор общественных отношений, связанных с формированием и функционированием судебского корпуса, во-вторых, конституционную гарантию независимости судей и судебной власти в целом; в-третьих, реализацию принципа рассмотрения дела именно тем судом и судьей, к подсудности которого оно отнесено законом; в-четвертых, обеспечение прав человека и гражданина на независимость и беспристрастность правосудия.

Конституция Республики Абхазия провозгласила одним из элементов правового государства принцип разделения властей на законодательную, исполнительную и судебную, определила конституционную основу государственной власти в нашей стране, заложив в этот принцип два основных постулата в системе разделения властей, в базис которых входят: равенство всех ветвей власти, а также их обособленность, предусматривающие отсутствие подчиненности между ними в процессе осуществления собственных полномочий. В развитие конституционной нормы в статье 1 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» указано, что судебная власть самостоятельна и действует независимо от законодательной и исполнительной властей.

Судебная власть в данном механизме разделения властей играет особую роль, тесно взаимодействуя с законодательной и исполнительной. При закреплении принципа разделения государственной власти в Конституции Республики Абхазия определено место судебной власти. В указанной триаде судебная ветвь власти выступает своего рода гарантом сложившегося равноправия, реализуется на основе взаимодействия с органами публичной власти, которое определяет весь смысл, назначение разделения властей, как правового явления, функционирующего на основе баланса и взаимного контроля, системы сдержек и противовесов, сотрудничества и взаимодействия, направленных на выполнение задач, стоящих перед государством для обеспечения защиты прав, свобод и законных интересов граждан.

Единство судебной системы Республики Абхазия обеспечивается: общими и едиными для всех судов принципами правосудия, установленными Конституцией, Конституционным законом Республики Абхазия «О судебной власти» и иным законодательством Республики Абхазия; соблюдением всеми судами установленных законами Республики Абхазия правил судопроизводства; законодательным закреплением единого статуса судей; финансированием всех судов только из республиканского бюджета. Самостоятельность и независимость судов обеспечивается предусмотренными

упомянутым Конституционным законом и иными нормативными правовыми актами финансовыми, материальными и социальными гарантиями.

Главы 5 и 6 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» посвящены судам общей юрисдикции и Арбитражного суда Республики Абхазия, тогда как единый статус судей определен в разделе III.

В частности, судья является должностным лицом - носителем судебной власти, наделенным в установленном Конституцией Республики Абхазия и Конституционным законом Республики Абхазия «О судебной власти» порядке полномочиями по осуществлению правосудия, выполняющим свои обязанности на профессиональной основе. В осуществлении правосудия судьи независимы, подчиняются только Конституции Республики Абхазия, конституционным законам, законам и никому не подотчетны. При этом все судьи Республики Абхазия обладают единым статусом и различаются между собой только полномочиями и компетенцией. Статус судьи определяется повышенными требованиями к его приобретению и прекращению, квалификации и поведению, усилением ответственности за ненадлежащее исполнение судебных полномочий, материальным и социальным обеспечением и иными гарантиями, установленными законодательством. Статус судьи возникает со дня вступления лица в должность судьи соответствующего суда и прекращается в случаях и порядке, установленных Конституционным законом Республики Абхазия «О судебной власти». На судью не могут быть возложены внесудебные функции и обязанности, не предусмотренные законом. Судья не может быть включен в составы государственных структур по вопросам борьбы с преступностью, соблюдения законности и правопорядка.

Гарантии независимости судьи предусмотрены также статьей 91 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти». К тому же законодателем предусмотрен общий для всех судей предельный возраст пребывания в должности судьи Конституционного суда, судьи суда общей юрисдикции и Арбитражного суда - 70 лет, являющийся одним из оснований для прекращения полномочий.

Нормативное оформление принципа несменяемости судей до 1 января 2016 г. было закреплено в статье 10 Закона Республики Абхазия от 18.06.1996 № 267-с «О статусе судей в Республике Абхазия», а в дальнейшем нашло свое отражение в части 1 статьи 95 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» – «Судья не подлежит переводу на другую должность или в другой суд без его согласия и не может быть досрочно освобожден или отстранен от должности, либо его полномочия не могут быть приостановлены или прекращены не иначе, как в порядке и по основаниям, установленным настоящим Конституционным законом.»

Таким образом, несменяемость судьи, заключающаяся, по утверждению именно законодателя, в том, что судьи всех судов Республики Абхазия занимают свои должности и сохраняют свои полномочия в пределах срока, установленного Конституцией Республики Абхазия и упомянутым Конституционным законом, предполагает осуществление полномочий в

границах, установленных обозначенной нормой и основаниями, определенными законом. Принцип несменяемости судей обеспечивает независимость судебной власти и накопление опыта в компетентном, объективном, беспристрастном осуществлении правосудия.

Исходя из вышеизложенного Конституционный суд считает уместным обратить внимание на то, что в Конституции Республики Абхазия не закреплено такое понятие как «несменяемость», что исключает его конституционное значение (как ссылается заявитель), тогда как его упоминание в Конституционном законе Республике Абхазия «О судебной власти» является результатом законотворческой деятельности депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия 5 созыва и итогом конституционной реформы судебной власти, проведенной в 2014 году.

В этой связи довод заявителя о неопределенности в реализации конституционного принципа несменяемости судей, в трактовке его понятия и содержания, а также отсутствии системы юридических гарантий в законодательстве Республики Абхазия не находит своего подтверждения.

Судья призван осуществлять свои полномочия независимо от чьих-либо пристрастий и посторонних влияний. Конституция Республики Абхазия закрепляет специальные требования, предъявляемые к кандидатам на должности судей и порядку их назначения, гарантирует независимость и неприкосновенность судей. Также законодательством Республики Абхазия установлен механизм определения квалификации судей, а именно статьями 100 и 102 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти», где установлены предъявляемые к кандидатам требования на должность судьи, а также установлена необходимость сдачи квалификационного экзамена и условия отбора кандидатов на должность судьи путем конкурсной основы. Частью 1 статьи 130 упомянутого Конституционного закона Республики Абхазия установлены основания, по которым могут быть прекращены полномочия судьи.

Таким образом, упомянутый Конституционный закон Республики Абхазия «О судебной власти» регламентирует механизм, обеспечивающий обновление состава суда, а также способы и условия, позволяющие проводить конкурсные испытания о квалификации судей при их избрании и текущей деятельности.

Кроме того, Конституционный суд отмечает, что при совпадении срока legislatures полномочий всех ветвей власти судебная власть теряет свою независимость, что может негативно повлиять на осуществление правосудия, приведет к понижению роли судебной власти и ее зависимости от расклада политических и иных сил в обществе и государстве.

В этой связи Конституционный суд полагает, что если срок полномочий судьи ограничен меньшим сроком или равен сроку legislatures других ветвей власти законодательной и исполнительной, то принцип несменяемости судей ограничивается, так как полномочия судебной власти приходят в зависимость от политической обстановки в стране, что не гарантирует реализацию

принципов правосудия. Поэтому представляется целесообразным установление срока полномочий избрания судьи больше срока избрания депутатов и Президента. Следовательно, уменьшение срока полномочий судьи до 5 лет ограничивает действие принципа несменяемости судьи, а также реализацию других конституционных принципов правосудия. Вопрос об уменьшении срока пребывания судьи необходимо рассматривать с учетом срока полномочий других органов государственной власти. Так, действующий срок - 10 лет сочетает два принципа: несменяемость (в широком понимании - более одного срока полномочий органов власти - 5 лет) и избираемость. В этой связи несменяемость реализуется при сроке деятельности судьи, превышающем один срок полномочий законодательной и избираемой исполнительной властей.

Ныне существующий 10-летний срок деятельности наиболее отвечает принципу несменяемости, что гарантирует независимость судебной власти и правосудия в целом и надлежащее функционирование принципа разделения государственной власти. Действующая в Республике Абхазия модель совмещенности принципа избираемости и принципа несменяемости наиболее отвечает сущности в конституционно-правовом регулировании судебной власти в системе разделения властей в Республике Абхазия.

Очевидно, что конституционная реформа судебной власти в 2014 году была направлена на достижение целей укрепления судебной власти и достижения реального баланса между ветвями государственной власти, а также организации независимого правосудия в Республике Абхазия.

Конституционный суд отмечает, что в ряде зарубежных правовых систем закреплены принципы и основные начала отбора назначения судей, относящиеся к числу наиболее значимых гарантий независимости судебной власти, которыми обеспечивается реальная независимость судей, в том числе наделение полномочиями без ограничения срока пребывания в должности судьи. Конституционный суд не может не учитывать существующие реалии в ведущих демократических государствах, в частности, в России и во многих странах мира, в которых принцип несменяемости судей состоит, прежде всего, в том, что законодательно не ограничивается срок наделения их полномочиями.

Авторы запроса не привели никаких доводов по опровержению правового обоснования своих коллег – депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия 5 созыва, которые в 2014 году приняли поправку к Конституции Республики Абхазия, увеличив срок полномочий судей с 5 до 10 лет, а также приняли Конституционный закон Республики Абхазия «О судебной власти», определивший механизмы (процедуры) отбора, избрания, приостановления и прекращения полномочий судей, что Конституционный суд признает существенным при разрешении поставленного в настоящее время перед ним вопроса.

2.3. Конституционный суд, продолжив изучение запроса, обратил внимание на то, что заявители сделали вывод о качестве работы судебной системы в целом, обосновав инициирование внесения поправки к Конституции Республики Абхазия в виде предложения о сокращении срока полномочий

судей с 10 до 5 лет, связывая это с тем, чтобы «обеспечить обновление состава суда, пополнение органов судебной власти новыми высококвалифицированными кадрами.».

Конституционный суд в этой связи отмечает, что к настоящему времени все судьи судов общей юрисдикции и Арбитражного суда Республики Абхазия избраны сроком на 10 лет и у определенной части таких судей окончание срока их полномочий истекает в 2026 году и в последующие годы, соответственно. У законодательного органа непременно возникнет возможность реализации конституционных полномочий, связанных с рассмотрением вопроса о назначении судей путем их избрания большинством от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия (часть 2 статьи 71 Конституции Республики Абхазия).

В то же время субъект обращения не приводит ни в запросе, ни в пояснительной записке к законопроекту статистические данные о количестве лиц, сдавших квалификационный экзамен на должность судьи (имеющих сертификат о сдаче квалификационного экзамена), свидетельствующие о наличии (спаде или росте) желающих стать судьями и находящихся в кадровом резерве судебной власти, а также о количестве рассмотренных дел, какие категории производств обжалованы в порядке кассации и надзора, по вновь открывшимся обстоятельствам, отмененных или измененных решений суда первой инстанции. Более того, принимались ли в отношении судей первой инстанции меры дисциплинарного характера и в отношении каких судей председатели суда обращались в Квалификационную коллегию судей Республики Абхазия с представлениями о привлечении судей к дисциплинарной ответственности в течение определенного времени (за 5 лет), с указанием статистических данных необходимых для того, чтобы определить качество работы судьи и рассмотреть вопрос о его дальнейшем пребывании в должности судьи.

Таковыми полномочиями по изучению и обобщению судебной практики, анализу судебной статистики в соответствии с Конституционным законом Республики Абхазия «О судебной власти» наделены Президиум Верховного суда и Президиум Арбитражного суда (статьи 63 и 81), кассационные коллегии, судьи, заместители Председателя и Председатель Верховного суда (статьи 65, 66 и 67), судьи и Председатели районного и Военного суда (статьи 74, 76), а также кассационные коллегии, судьи, заместители и Председатель Арбитражного суда (статьи 83, 84, 85).

Общедоступная информация, статистика и аналитические материалы, содержащиеся в отчетах Верховного и Арбитражного судов Республики Абхазия за 2024 год, позволяют выявить проблемы и оценить эффективность судебной системы.

По информации Квалификационной коллегии судей от 22.09.2025 № 124 в 2023 году на судей судов общей юрисдикции и Арбитражного суда Республики Абхазия поступило 10 жалоб (представлений), из них 2 жалобы отозваны, по 1 жалобе производство прекращено, по 1 жалобе наложено

дисциплинарное взыскание в виде выговора, по 1 жалобе – дисциплинарное взыскание в виде понижения в квалификационном классе, по 4 жалобам вынесено постановление об отказе в возбуждении дисциплинарного дела.

В 2024 году поступила 1 жалоба на судью Арбитражного суда, по которой производство прекращено.

В 2025 году поступило 4 жалобы, из них 2 жалобы отозваны, а по 2 жалобам ведется служебное расследование.

Исходя из положений статьи 60 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» Пленум Верховного суда Республики Абхазия наделен полномочиями по даче судам общей юрисдикции руководящих разъяснений по вопросам применения законодательства в целях обеспечения единства судебной практики. По вопросам своего ведения Пленум Верховного суда принимает постановления, обязательные для судов общей юрисдикции.

Кроме того, Верховный суд Республики Абхазия согласно части 4 статьи 57 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» обладает компетенцией по контролю за исполнением судами общей юрисдикции постановлений Пленума Верховного суда. Для рассмотрения материалов обобщения судебной практики разрешения споров, судебной статистики и дачи судам разъяснений по вопросам применения законодательства в сфере отношений, затрагивающих компетенцию судов общей юрисдикции и Арбитражного суда, проводятся совместные заседания Пленума Верховного суда и Президиума Арбитражного суда (статья 61 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти»).

Законодателем предусмотрены системы отчетности судей и контроля за их результатами. В частности, статьями 57 и 78 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» предусмотрена обязанность Верховного и Арбитражного судов ежегодно составлять отчет о своей деятельности. Такая обязанность прописана и у судов общей юрисдикции и Военного суда в статье 72.

Таким образом, Конституционный суд, рассматривая качество правосудия, считает необходимым подчеркнуть работу, связанную с обобщением судебной практики, которая проводится в целях обеспечения единообразного подхода к разрешению судами дел, выявления пробелов в действующем законодательстве, определения путей решения выявленных проблем правоприменения, а также для повышения профессиональной квалификации судей. Для обучения и повышения профессиональной квалификации судей используются и иные предусмотренные законодательством Республики Абхазия возможности судебной системы, включающие в себя аналитические, образовательные, разъяснительные и организационные методы.

Исходя из вышеизложенного, Конституционный суд считает приведенные заявителями доводы несостоятельными.

2.4. В качестве следующего аргумента необходимости внесения поправки к Конституции заявители приводят наличие проблем, возникающих в процессе

совершенствования судебной системы, утверждая, что они носят комплексный характер. При этом, предлагают в качестве одной из мер – проведение конституционной реформы судебной власти, связанной с сокращением срока полномочий судей судов общей юрисдикции и Арбитражного суда Республики Абхазия, что, по мнению субъекта обращения, позволит «повысить качество правосудия, нейтрализовать недоверие к судебной системе.»

О каких именно проблемах идет речь, которые заявители называют «комплексными», и какие необходимо преодолеть существующие несовершенства путем принятия комплексных мер, материалы, представленные в Конституционный суд, сведений не содержат. Между тем, мотивируя необходимость проведения судебной реформы, как способа повышения качества правосудия и нейтрализации недоверия к судебной системе, заявители только предлагают сократить срок полномочий судей с 10 до 5 лет.

При осуществлении правосудия на практике возможны судебные ошибки и иные упущения, которые не могут рассматриваться как проблемы, носящие комплексный характер, ввиду наличия законодательно предусмотренных механизмов их преодоления путем обжалования судебных актов и реализации конституционного права на доступ к правосудию для отстаивания нарушенных прав и свобод граждан, а также коллегиальность кассационного и надзорного рассмотрения.

Конституционный суд обращает также внимание, что действующее законодательство Республики Абхазии предусматривает систему дисциплинарных взысканий, налагаемых на судей Квалификационной коллегией судей Республики Абхазия, включающую в себя, в том числе и процедуру досрочного прекращения полномочий судей.

Таким образом, согласно предписаниям, законодательство Республики Абхазия позволяет своевременно и объективно реагировать на имеющиеся упущения в работе судей, а выработка наиболее подходящего механизма его реализации находится в компетенции законодательной ветви власти.

Преодолению недоверия к судебной власти служат принципы законности, гласности, коллегиальности, доступа к правосудию и иные гарантии, позволяющие реализовывать и отстаивать права, гарантированные Конституцией Республики Абхазия, а также действующие в государстве институты адвокатуры, квалифицированной и бесплатной юридической помощи.

Регулярная смена судейского корпуса может иметь как положительные, так и отрицательные последствия. К положительным аспектам можно отнести привлечение новых специалистов, которые могут поспособствовать развитию и совершенствованию судебной системы, снижению риска развития коррупционных схем и повышение ответственности судей. Однако, нестабильность в работе судов ввиду частой смены судей, отсутствие достаточного опыта в принятии обоснованных и последовательных судебных решений, создаст неуверенность среди участников процесса и породит нарушения принципа правовой определенности. Предлагаемый субъектом

обращения подход может повлиять на судей, которым придется постоянно учитывать политическую и иную конъюнктуру и отслеживать тенденции общественного мнения, что, несомненно, негативно отразится на качестве отправления правосудия.

Таким образом Конституционный суд отмечает, что установленный в статье 71 Конституции Республики Абхазия 10-летний срок полномочий судей является в настоящее время важным инструментом защиты независимости судебной власти, позволяет создавать условия для надлежащего формирования и стабильного функционирования судебной системы и улучшения качества правосудия в целом.

2.5. Заявители утверждают, что «Правовое государство возможно при наличии сильной судебной власти, которая в свою очередь возможна при создании сбалансированного и эффективного правового статуса судьи». «Судебная реформа и поправки в Конституцию с установлением 10-летнего срока полномочий судей не привели к ожидаемым изменениям в судебной системе».

Рассматривая указанные утверждения заявителей Конституционный суд находит, что для нейтрализации накала недоверия, вне зависимости от продолжительности срока полномочий судей, должна эффективно работать предусмотренная национальным законодательством система отбора кадров, объективная проверка знаний кандидатов на замещение вакантной должности судьи, а также механизм дисциплинарной практики и иные правовые институты, минимизирующие и исключаящие возможность судебных ошибок при отпращивании правосудия, в том числе процедура прекращения полномочий судей, неспособных исполнять свои обязанности. Лишь тогда можно добиться высокоэффективного и справедливого правосудия и ограничить доступ к нему негодных или неспособных лиц либо отсеять тех, кто по своему морально-этическому и профессиональному облику не достоин занятия должности судьи.

Исходя из конституционно-правового статуса судей, предопределенного тем, что они осуществляют публично-правовые задачи судебной власти, законодатель предъявляет к ним, как к представителям судебной власти, особые квалификационные требования, включающие в себя: специальные требования к кандидатам на должности судей, порядку назначения на должность, пребывания в должности и прекращения полномочий.

Усматривать эффективность и способность решить проблемы, связанные с организацией судебной власти исключительно путем сокращения срока полномочий судей, по мнению Конституционного суда, не является уместным и положительно прогнозируемым. Возможность поддержания баланса между стабильностью и ротацией кадров, преемственностью опыта, знаний и навыков, является очень тонким, а любой дисбаланс может привести к еще более необратимым последствиям.

Конституционное положение о неприкосновенности судьи, закрепляющее один из существенных элементов статуса судьи и важнейшую гарантию его профессиональной деятельности, направлено на обеспечение основ

конституционного строя, связанных с разделением властей, самостоятельностью и независимостью судебной власти. Судейская неприкосновенность является не личной привилегией гражданина, занимающего должность судьи, а средством защиты публичных интересов, и прежде всего интересов правосудия.

Следует также учитывать особый режим судейской работы, повышенный профессиональный риск, наличие различных процессуальных и организационных средств контроля за законностью действий и решений судьи.

Существующая в Республике Абхазия система сдержек и противовесов, основанная на принципе разделения государственной власти на исполнительную, законодательную и судебную, в полной мере соответствует доктрине правового государства. Таким образом, предложение о сокращении срока полномочий судей несет в себе реальную угрозу принципу независимости судебной власти, ставя под сомнение верховенство закона в государстве.

2.6. Формирование и периодическая сменяемость состава органов публичной власти соответствует предназначению института свободных выборов, при котором периодичность выборов и есть необходимое условие демократического развития страны, имеющее целью посредством регулярного обновления состава органов публичной власти обеспечить их демократический и правовой характер. Эти положения всецело распространяются и на организацию судебной власти, ее формирование и условия замещения.

Продолжительность деятельности избираемого законодательным (представительным) органом государственной власти судьи ограничена определенным сроком (10 лет), обеспечивающим: во-первых, эффективное функционирование судебной системы, во-вторых, его периодическую сменяемость. Конституционный суд обращает внимание, что обновление состава судейского корпуса, приход на смену судьям со стажем и опытом лиц, не имеющих достаточной практики, повлечет немало ошибок при рассмотрении дел, нарушающих конституционные права и свободы человека и гражданина.

2.7. Заявители в своем запросе указывают, что «Для того, чтобы срок полномочий судей не был ограничен в Республике Абхазия, прежде всего необходимо создать условия, при которых гражданин чувствует себя в безопасности, а его права гарантированы и защищены», не согласуется с положениями статьи 71 Конституции Республики Абхазия, которая устанавливает, что судьи избираются сроком на 10 лет и исключает возможность бессрочного нахождения в должности судьи.

Помимо этого, заявители утверждают, что «Пока данная система в Республике Абхазия несовершенна, установление 10 – летнего срока полномочий будет негативно сказываться на качестве правосудия и на правопорядке в Республике Абхазия.».

Конституционный суд обращает внимание, что законодательно установленный статьей 102 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» отбор кандидатов на должность судьи суда общей

юрисдикции и Арбитражного суда осуществляется из числа лиц, отвечающих требованиям, установленным Конституцией Республики Абхазия и статьей 100 названного Конституционного закона, на конкурсной основе в два тура путем проведения квалификационного экзамена на должность судьи в Экзаменационной комиссии и собеседования в Квалификационной коллегии судей в порядке, установленном настоящим Конституционным законом. При отборе кандидатов на должность судьи обеспечивается равенство их прав независимо от расы, национальности, пола, языка, происхождения, имущественного и должностного положения, места жительства, отношения к религии, убеждений, идеологий и других обстоятельств.

Согласно части 2 статьи 71 Конституции Республики Абхазия судьи избираются Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия большинством от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия.

Детализирование предусмотренного статьей 71 Конституции Республики Абхазия порядка избрания на должность судьи регламентировано в статье 102 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти», согласно которой судьи судов общей юрисдикции и Арбитражного суда избираются на должность Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия на основании заключения Квалификационной коллегии о рекомендации на должность судьи. Президент Республики Абхазия вносит в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия представление об избрании судьи суда общей юрисдикции и Арбитражного суда либо отклоняет представленную кандидатуру в срок, не превышающий 15 дней после получения заключения Квалификационной коллегии о рекомендации на должность судьи. Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия принимает Постановление об избрании на должность судьи суда общей юрисдикции и Арбитражного суда либо об отказе в избрании в срок, не превышающий 30 дней после получения представления Президента Республики Абхазия. В случае отклонения Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия представленной кандидатуры на должность судьи Президент Республики Абхазия вносит новую кандидатуру на должность судьи суда общей юрисдикции и Арбитражного суда в порядке, установленном настоящим Конституционным законом. Каждый судья суда общей юрисдикции и Арбитражного суда избирается на должность в индивидуальном порядке тайным голосованием. Избранным на должность судьи суда общей юрисдикции и Арбитражного суда считается лицо, получившее при голосовании большинство от общего числа депутатов Народного Собрания - Парламента Республики Абхазия.

Конституционный суд считает, что длительность пребывания избранного судьи в занимаемой должности в пределах 10 лет с позиции обеспечения со стороны государства социальных и трудовых прав судей, придает уверенность при законном, безупречном и добросовестном исполнении судьями своих полномочий на длительное несменяемое в пределах этого времени

осуществление правосудия, а также является дополнительной гарантией стабильности поддержания и соблюдения в Республике Абхазия конституционных прав и свобод человека и гражданина, провозглашенных Основным законом страны.

Однако, при наличии достаточных оснований и с соблюдением установленных в законодательстве Республики Абхазия процедур судья за допущенные им нарушения законов может быть привлечен как к уголовной, так и к иной ответственности, в связи с чем могут быть не только приостановлены, но и прекращены. Установленный статьей 96 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти» усложненный порядок возбуждения уголовного дела в отношении судьи выступает в качестве процедурного механизма и способа обеспечения независимости судей и не означает освобождения их от уголовной или иной ответственности.

Таким образом, довод заявителя о том, что «Пока данная система в Республике Абхазия несовершенна, установление 10 – летнего срока полномочий будет негативно сказываться на качестве правосудия и на правопорядке в Республике Абхазия» субъективен и не находит свое подтверждение в предлагаемом механизме.

2.8. Изучением представленного проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» выявлено, что его преамбула не соответствует требованиям Правил по юридико-техническому оформлению законопроектов, утвержденных Постановлением Народного Собрания Республики Абхазия от 29.06.2007 № 1776-с-IV, потому как в законопроекте не отражено, что в Конституцию Республики Абхазия 30.04.2014, 03.02.2016 и 29.03.2016 вносились изменения.

В частности, Конституция Республики Абхазия, принятая 26.11.1994 на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва, одобренная всенародным голосованием 03.10.1999; с изменениями, одобренными на всенародном голосовании (референдуме); подвергалась поправкам в редакции Конституционных законов Республики Абхазия от 30.04.2014 № 3494-с-V, от 03.02.2016 № 4028-с-V и от 29.03.2016 № 4067-с-V.

Кроме того, Конституционным судом выявлено расхождение между представленными запросом, законопроектом и пояснительной запиской при упоминании заявителями наименования правовой нормы Конституции Республики Абхазия, которая подлежит, по их мнению, поправке – «часть первая» либо «абзац 1» статьи 71, хотя с юридико-технической точки зрения внесение поправки планируется в первое предложение части первой статьи 71 Конституции Республики Абхазия.

В представленном вместе с запросом Перечне законов Республики Абхазия, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» излишне перечислен Конституционный закон Республики Абхазия о поправке к

Конституции Республики Абхазия «О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» от 30 апреля 2014 года № 3494-с-V, как подлежащий изменению, в случае принятия рассматриваемого законопроекта, так как поправке будет подвергаться сама правовая норма статьи 71 Конституции Республики Абхазия, в которую ранее обозначенным Конституционным законом о поправке к Конституции Республики Абхазия уже были внесены изменения.

2.9. Основная и главная задача Конституционного суда определить, соответствует ли требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия конкретный вариант предложения о поправке к Конституции, нашедший отражение в представленном законопроекте.

Конституционный суд не оценивает целесообразность тех или иных вариантов нормативного регулирования, а дает оценку лишь о их соответствии требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия, а именно в данном случае – не направлены ли предложения о поправке к Конституции Республики Абхазия против конституционных принципов защиты прав и свобод человека и гражданина, народовластия и разделения властей.

Изучив и проанализировав, в его конституционно-правовом смысле, доводы субъекта обращения и материалы конституционного производства, Конституционный суд находит запрос группы депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия о получении заключения о соответствии проекта Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия «Об изменении срока полномочий судей» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия не основанным на Конституции Республики Абхазия по следующим основаниям.

В соответствии со статьей 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия она не может быть изменена или пересмотрена, если поправка или пересмотр Конституции направлены против принципа разделения властей, так как расширяют полномочия органов законодательной и исполнительной ветвей власти в отношении власти судебной. Сокращение срока избрания судей с 10 до 5 лет при наличии механизмов избрания судей при непосредственном участии органов исполнительной и законодательной властей (представлении кандидатов в судьи Президентом, избрание судей депутатами Парламента) дают более широкие полномочия контроля этих ветвей власти в отношении власти судебной. Предоставляет этим ветвям власти возможность влиять на кадровую политику формирования составов судов, что снижает гарантии независимости судей и повышает возможности для административного давления на них.

Установив 10-летний срок несменяемости полномочий судей, законодатель учел конституционные принципы независимости судебной власти, отделив срок пребывания законодательной и исполнительной выборной власти от судебной, тем самым обеспечив реализацию принципа независимости судебной власти в системе разделения властей.

Таким образом, Конституционный суд считает, что принятие предлагаемого проекта поправки к Конституции Республики Абхазия не

способствует соблюдению прав и свобод человека и гражданина, в связи с тем, что в результате ее принятия может быть нарушен принцип независимости судебной власти, приводящий к нарушению прав граждан на независимое и беспристрастное судопроизводство, и что неизбежно повлечет нарушение баланса системы разделения государственной власти.

Подводя итог всему вышеизложенному Конституционный суд в процессе конституционного судопроизводства выявил нарушение положений части 5 статьи 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 72.1 и 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия, статьей 46 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти», статьями 3, 6, 72 – 77 и 111 – 114 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции, Конституционный суд Республики Абхазия

пришел к заключению:

1. О несоответствии предложения о поправке к Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.
2. Заключение Конституционного суда Республики Абхазия по данному запросу окончательно и обжалованию не подлежит.
3. В соответствии с частью 2 статьи 76 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции направить Заключение Конституционного суда Республики Абхазия инициаторам запроса, а также другим заинтересованным лицам и органам.
4. Настоящее Заключение подлежит опубликованию на официальном интернет-сайте и в Вестнике Конституционного суда Республики Абхазия.

**Конституционный суд
Республики Абхазия**

№02-ЗКС/2025