



# **ЗАКЛЮЧЕНИЕ**

## **КОНСТИТУЦИОННОГО СУДА РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ**

о соответствии предложения в виде проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав человека, организации и функционирования органов государственной власти» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия

город Сухум

25 ноября 2021 года

Конституционный суд Республики Абхазия в составе председательствующего – Председателя Ходжашвили Л.П., заместителя Председателя Пилия Д.Э., судьи-секретаря Тания Н.А., судей Пантия Р.К. и Бигуаа А.З., рассмотрев в открытом заседании запрос не менее одной трети депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия: Джапуа А.С., Гуния И.Ч., Джинджолия А.В., Ардзинба Д.Г., Ардзинба А.З., Аршба А.Б., Айба Б.Э., Смыр Н.В., Пертая К.З., Цишба А.В., Ардзинба Т.Н., Логуа А.О., Кокая Г.Г., Тарба А.А., Кварчия Г.А., Барциц А.Э., Галустян Л.М., Абухба А.И., Ашуба Л.Н., Смыр Б.А., Чамагуа Л.М. о соответствии проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав человека, организации и функционирования органов государственной власти» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия,

### **у с т а н о в и л :**

В Конституционный суд Республики Абхазия 16.07.2021 поступил запрос не менее одной трети от общего числа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия о даче заключения о соответствии предложения в виде проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав

человека, организации и функционирования органов государственной власти» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия для последующего его внесения в порядке законодательной инициативы в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

Поводом к рассмотрению дела в Конституционном суде Республики Абхазия является поступившее обращение депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия в форме запроса, отвечающее требованиям Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции, а основанием к рассмотрению дела являются положения, предусмотренные пунктом 6 части 1 статьи 3 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции.

Основанием для внесения изменений в Конституцию Республики Абхазия, по мнению авторов, является необходимость достижения баланса сдержек и противовесов в механизме государственной власти путем передачи части полномочий от Президента Республики Абхазия к Парламенту Республики Абхазия, повышение публичности, открытости и гласности принятия решений в деятельности органов исполнительной власти и в отношении кандидатов на должности членов Кабинета Министров Республики Абхазия и иных органов государственной власти и государственных органов.

В пояснительной записке авторы проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав человека, организации и функционирования органов государственной власти» внесение изменений обусловили тем, что предлагаемые ими «конституционные изменения не ведут к институциональному переустройству государства, Республика Абхазия остается президентской республикой».

В обозначенном проекте Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия» авторы запроса предлагают изложить статьи 5, 9, 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 45, 48, 49, 50, 51, 52, 53, 57, 64, 66 Конституции Республики Абхазия в новой редакции, дополнить Конституцию новыми статьями 6.1, 14.1 – 14.5, 19.1 – 19.5, 22.1, 38.1, 40.1, 42.1, 42.2, 46.1, 47.1 – 47.3, 56.1 – 56.5, 67.1, дополнить новыми частями статьи 13.1, 29, 46, исключить статью 58, дополнить новыми словами статью 60 и часть 2 статьи 67, внести изменения и дополнения в статьи 47 и 56, а также изменить наименование главы 4 Конституции Республики Абхазия.

В частности, законопроектом предлагается внести в Конституцию Республики Абхазия, принятую 26.11.1994 на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва, одобренную всенародным голосованием 03.10.1999; с изменениями, принятым на всенародном голосовании (референдуме); в редакции Конституционных законов Республики Абхазия от 30.04.2014 № 3494-с-V, от 03.02.2016 № 4028-с-V, от 29.03.2016 № 4067-с-V, следующие изменения:

«1) Статью 5 изложить в следующей редакции:

«Статья 5

Земля, подземные (минеральные) богатства (ресурсы), пещеры, энергетические ресурсы, прибрежная полоса пляжей, дороги республиканского значения, воды, леса, природные лечебные источники, а также архитектурные, природные и археологические заповедники, определенные законом, являются собственностью народа (нации), используются и охраняются в Республике Абхазия как основа жизни и деятельности ее граждан.

Государство осуществляет исключительные права в отношении континентального шельфа и в исключительной экономической зоне по разведке, разработке, использованию, охране и хозяйственному освоению биологических, минеральных и энергетических ресурсов этих пространств.

Государственная собственность является собственностью народа (национальным имуществом). Целью управления и защиты национального имущества является служба общественным интересам, удовлетворение общих потребностей и сбережение природных ресурсов, а также учет интересов потребностей грядущих поколений.

Договор касательно использования и управления национального имущества может заключаться только с юридическим лицом и составом владельцев, организационная структура, и деятельность, направленная на управление национальным имуществом, предоставленным ей для пользования, являются прозрачными.

Юридические лица, собственником имущества которых является государство, иные государственные органы и органы местного самоуправления, хозяйственную деятельность осуществляют самостоятельно и ответственно, определенным законом способом, согласно требованиям прозрачности, открытости и публичности.

Вопросы пользования и управления национальным имуществом регулируются законами.»;

2) главу 1 дополнить статьей 6.1 следующего содержания:

**«Статья 6.1**

Республика Абхазия осуществляет с абхазской Диаспорой политику, направленную на развитие всесторонних связей, поддержание национального сознания и культурной идентичности, сохранение апсуара, абхазского языка, способствует репатриации.»

3) Статью 9 изложить в следующей редакции:

**«Статья 9**

Конституция Республики Абхазия имеет высшую юридическую силу, и ее нормы действуют непосредственно. Конституционные законы, законы и иные правовые акты, принимаемые в Республике Абхазия, не должны противоречить Конституции Республики Абхазия.

Органы государственной власти, органы местного самоуправления, должностные лица, граждане и их объединения обязаны соблюдать Конституцию Республики Абхазия, конституционные законы и законы.

Конституционные законы, законы, признанные противоречащими Конституции, а также иные правовые акты, признанные противоречащими Конституции и законам, юридической силы не имеют.

Конституционные законы, законы применяются только после официального опубликования.

Любые неопубликованные нормативные правовые акты, касающиеся прав, свобод и обязанностей человека и гражданина, юридической силы не имеют.»;

**4) Статью 13.1:**

а) дополнить частью 3 следующего содержания:

«Семья основана на браке, заключенном по взаимному согласию мужчины и женщины, на их равноправии.»;

б) дополнить частью 4 следующего содержания:

«Государство непосредственно реализует политику в сфере противодействия домашнему (бытовому) насилию.»;

**5) главу 2 дополнить статьей 14.1 следующего содержания:**

**«Статья 14.1**

Право на свободное выражение мнения, убеждения, идеи, слова включает в себя свободу поиска, получения и распространения мнений, убеждений, идей, слова через какое-либо средство информации без вмешательства органов государственной власти, иных государственных органов и органов местного самоуправления.

Гарантируется свобода печати, радио, телевидения и других средств информации. Государство гарантирует деятельность независимого общественного телевидения и общественного радио, предлагающих разнообразие передач информационного, образовательного, культурного и развлекательного характера.

При Народном Собрании-Парламенте Республики Абхазия формируется Совет по телевидению и радиовещанию Республики Абхазия.

Свобода выражения мнения, убеждения, идеи может быть ограничена только законом — в целях государственной безопасности, защиты общественного порядка, здоровья и нравственности или чести и доброго имени, а также основных прав и свобод других лиц.»;

**б) главу 2 дополнить статьей 14.2 следующего содержания:**

**«Статья 14.2**

Все органы государственной власти, иные государственные органы и их должностные лица обязаны в установленном законом порядке предоставлять гражданину по его требованию информацию о своей деятельности, за исключением данных, выдача которых запрещена законом.

Гражданин имеет право в установленном законом порядке ознакомиться с данными о нем, которые хранятся в государственных учреждениях и местных самоуправлениях, а также государственных и муниципальных архивах. На основании закона данное право может быть ограничено в целях защиты прав и свобод других людей и тайны происхождения ребенка, а также в интересах

пресечения преступления, поимки преступника или установления истины в ходе производства по уголовному делу или правосудия.»;

Порядок получения информации, а также основания ответственности должностных лиц за сокрытие информации или необоснованный отказ в ее предоставлении устанавливаются законом.»;

7) главу 2 дополнить статьей 14.3 следующего содержания:

**«Статья 14.3**

Лица с ограниченными возможностями (инвалиды) пользуются особой защитой государства и общества. Государство обеспечивает им нормальные условия для лечения, реабилитации, получения образования, обучения, трудоустройства и включения в жизнь общества.»;

8) главу 2 дополнить статьей 14.4 следующего содержания:

**«Статья 14.4**

Каждый человек имеет право на экологически безопасную для жизни и здоровья окружающую среду, а также на безопасные продукты питания и предметы быта.

Государство гарантирует каждому человеку право на свободный доступ к достоверной информации о состоянии природной среды, условиях жизни и труда, качестве продуктов питания и предметов быта и на ее распространение.

Утаивание или искажение информации о вредных для здоровья людей факторах запрещается законом.

Физические и юридические лица несут ответственность за вред, причиненный здоровью и имуществу лица вследствие экологического правонарушения.»;

9) главу 2 дополнить статьей 14.5 следующего содержания:

**«Статья 14.5**

Каждый имеет право на защиту касающихся его данных.

Обработка персональных данных должна производиться добросовестно, с установленной законом целью, с согласия лица или без такого согласия — при наличии установленного законом иного правомерного основания.

Каждый имеет право на ознакомление с данными, собранными о нем в государственных органах и органах местного самоуправления, и на требование исправления недостоверных данных, а также на уничтожение данных, приобретенных незаконным путем или более не имеющих правовых оснований.

Право на ознакомление с персональными данными может быть ограничено только законом — в целях государственной безопасности, экономического благополучия страны, предупреждения или раскрытия преступлений, защиты общественного порядка, здоровья и нравственности или основных прав и свобод других лиц.

Подробности, касающиеся защиты персональных данных, устанавливаются законом.»;

10) главу 2 дополнить статьей 19.1 следующего содержания:

**«Статья 19.1**

Работники имеют право на защиту труда. Меры по защите касаются безопасности и гигиены труда, режима труда, установления минимальной размера оплаты труда, еженедельного отдыха, ежегодного оплачиваемого отпуска, труда в тяжелых условиях, а также других специфических ситуаций.

Минимальный размер оплаты труда и величина прожиточного минимума, периодичность ее исчисления, порядок установления определяется законом.

Каждый работник имеет право на защиту в случае необоснованного увольнения с работы. Основания для увольнения с работы устанавливаются законом.

Работники имеют право на забастовку в целях защиты своих экономических, социальных или трудовых интересов. Порядок проведения забастовки устанавливается законом. Право на забастовку может быть ограничено только законом — в целях защиты общественных интересов или основных прав и свобод других лиц.

Каждый гражданин имеет право поступления на публичную (государственную, муниципальную) службу на общих основаниях. Подробности устанавливаются законом.

Запрещается принудительный труд. Не считается обязательным или принудительным трудом:

- 1) работа, которую в соответствии с законом выполняет осужденное лицо;
- 2) военная служба;
- 3) любая работа, которая требуется во время чрезвычайных ситуаций, угрожающих жизни или благополучию населения.

Профессиональные союзы создаются свободно и действуют самостоятельно. Они защищают трудовые, профессиональные, социально-экономические права и интересы работников.»;

**11)** главу 2 дополнить статьей 19.2 следующего содержания:

**«Статья 19.2**

Государство проявляет заботу о здоровье людей и гарантирует медицинскую помощь и услуги любому человеку. Законом устанавливается порядок оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в государственных лечебных учреждениях.

Государством поощряется физическая культура и оказывается содействие спорту.

Запрещается евгеническая практика, направленная на отбор людей, использование человеческого тела или его частей как источника наживы, а также клонирование человека.»;

**12)** главу 2 дополнить статьей 19.3 следующего содержания:

**«Статья 19.3**

Государством гарантируется право граждан на пенсии по возрасту и инвалидности, на социальную поддержку в случае безработицы, болезни, вдовства, потери кормильца и в других предусмотренных законом случаях.

Пенсии, пособия и другие виды социальной помощи не могут быть ниже прожиточного уровня.»;

**13)** главу 2 дополнить статьей 19.4 следующего содержания:

**«Статья 19.4**

Гражданам гарантируется получение бесплатного среднего общего и среднего профессионального образования в государственных образовательных учреждениях.

Каждый вправе на конкурсной основе в соответствии со своими способностями бесплатно получить высшее образование в государственных образовательных учреждениях.

Основное общее образование обязательно.

Республика Абхазия устанавливает государственные образовательные стандарты, поддерживает различные формы образования и самообразования.

Высшие учебные заведения в установленных законом пределах имеют право на самоуправление, включая академическую свободу и свободу исследований.»;

**14)** главу 2 дополнить статьей 19.5 следующего содержания:

**«Статья 19.5**

Каждый имеет право на получение содействия Уполномоченного по правам человека Республики Абхазия в случае нарушения государственным органами, органами местного самоуправления и должностными лицами закрепленных Конституцией Республики Абхазия и законами. Подробности устанавливаются законом.»;

**15)** главу 2 дополнить статьей 22.1 следующего содержания:

**«Статья 22.1**

Каждому гарантируется право на получение квалифицированной юридической помощи оказываемая на профессиональной основе лицами, получившими статус адвоката в порядке, установленном законом.

Юридическая помощь оказывается также органами и лицами, оказывающих юридические услуги, либо органами и лицами, которые осуществляют представительство в силу закона.»;

**16) Статью 29** дополнить частью 2 следующего содержания:

«Путем подлежащих изданию законов государство предусматривает справедливое налогообложение, освобождая от обложения минимум, необходимый для существования, и облагая более высокими ставками более крупные имущества и доходы.»;

**17) Статью 36** изложить в следующей редакции:

**«Статья 36**

Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия является представительным органом граждан и единственным носителем законодательной власти в Республике Абхазия.»;

**18) Статью 37** изложить в следующей редакции:

**«Статья 37**

Выборы в Народное Собрание - Парламент Республики Абхазия осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права посредством тайного голосования.

Парламент состоит из 35 депутатов, избираемых сроком на 5 лет по мажоритарной и пропорциональной системе.

18 депутатов Парламента избираются по пропорциональной системе (по избирательному округу пропорционально числу голосов избирателей, поданных за республиканские списки кандидатов в депутаты Парламента).

17 депутатов Парламента избираются по мажоритарной системе (одномандатным избирательным округам (один округ - один депутат),

Право на участие в выборах Парламента имеет политическая партия, зарегистрированная в порядке, установленном законом.

Мандаты членов Парламента распределяются между политическими партиями, набравшими не менее 2 процентов голосов избирателей, участвовавших в выборах. Для установления количества мандатов, полученных политической партией, число полученных ею голосов умножается на 18 и делится на сумму голосов, полученных всеми политическими партиями, получившими не менее 2 процентов подлинных голосов избирателей, участвовавших в выборах. Целая часть полученного числа является количеством мандатов, полученных политической партией. Если суммарное количество мандатов, полученных политическими партиями, меньше 18, нераспределенные мандаты последовательно получают политические партии с наилучшими результатами.

Порядок выбора депутатов Парламента устанавливается Конституцией Республики Абхазия и конституционным законом.»;

**19)** Статью 38 изложить в следующей редакции:

**«Статья 38**

Депутатом Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия может стать гражданин Республики Абхазия, достигший 25 лет, проживающий в Республике Абхазия не менее 3 лет до выборов:

1) имеющий высшее образование (образовательно-квалификационный уровень специалиста или магистра);

2) не имеющий или не имевший судимости, в том числе не имевший погашенную или снятую судимость либо в отношении, которого уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям;

3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Абхазия на территории иностранного государства, за исключением лиц, указанных в законе о гражданстве;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий (не состоявший) на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.»;

**20)** Главу 3 дополнить статьей 38.1 следующего содержания:

**«Статья 38.1**

Депутат Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия не вправе:



1) замещать иные должности в органах государственной власти, органах государственного управления и органах местного самоуправления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, а также входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов и иных органов иностранных некоммерческих, неправительственных организаций и их структурных подразделений, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

3) быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам юридических или физических лиц;

4) получать за свою работу не предусмотренные законодательством вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от юридических и физических лиц. Подарки, полученные депутатом Парламента в связи со служебными командировками, с протокольными и иными официальными мероприятиями, признаются республиканской собственностью и передаются депутатом Парламента по акту в Парламент. Депутат Парламента, сдавший подарок, полученный им в связи со служебной командировкой, с протокольным и иным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом законодательством;

5) принимать без разрешения Парламента почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, международных организации, юридических и физических лиц;

6) выезжать в служебные командировки за пределы территории Республики Абхазия за счет средств юридических и физических лиц, за исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством, международными договорами Республики Абхазия или договоренностями на взаимной основе Парламента с соответствующими парламентами иностранных государств, международными и иностранными организациями.»;

**21) Статью 39 изложить в следующей редакции:**

**«Статья 39**

Депутаты Народного Собрания-Парламента Республикой Абхазия получают за свою работу в Парламенте денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.

Депутат Парламента не вправе использовать свой статус в целях, не связанных с осуществлением депутатских полномочий.

Депутаты Парламента обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается Парламентом квалифицированным большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента по представлению Генерального прокурора Республики Абхазия при наличии заключения Верховного суда Республики Абхазия.»;

**22)** Статью 40 изложить в следующей редакции:

**«Статья 40**

Депутат Народного Собрания-Парламента Республики Абхазии представляет не только своих избирателей, но весь народ, и не связан императивным мандатом, руководствуется Конституцией Республики Абхазия, законами, своей совестью и убеждениями. Отзыв депутата Парламента не допускается.

Депутат Парламента информирует избирателей о своей деятельности во время встреч с ними, проводимое не менее двух раз в течение одной сессии.

Депутат Парламента предоставляет отчет о встрече с избирателями в Совет Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия.

Полномочия депутата Парламента прекращаются в случаях:

- 1) истечения срока полномочий соответствующего созыва Парламента;
- 2) роспуска Парламента или самороспуска;
- 3) подачи им письменного заявления о сложении депутатских полномочий;
- 4) нарушения несовместимости, предусмотренных статьями 38 и 38.1 настоящей Конституции;
- 5) непредставления или несвоевременного представления им для обнародования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также членов их семей, либо представления заведомо недостоверных сведений;
- 6) непредставление отчета о встрече с избирателями;
- 7) неспособность по состоянию здоровья осуществлять полномочия более трех месяцев подряд в течение одной сессии;
- 8) признания выборов недействительными;
- 9) выезда на постоянное жительство за пределы Республики Абхазия;
- 10) вступления в законную силу решения суда об ограничении его дееспособности либо о признании его недееспособным;
- 11) признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;
- 12) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;
- 13) отсутствия на заседаниях Парламента без уважительных причин более 15 дней в течение одной сессии;
- 14) отказом принести присягу;
- 15) смерти депутата.

Прекращение полномочий депутата Парламента по основаниям предусмотренным частью 4 настоящей статьи осуществляется постановлением Парламента, принимаемым не позднее 30 календарных дней со дня возникновения основания, по заключению Совета Парламента. Решение

принимается квалифицированным большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента.

Порядок замещения вакантного мандата, образовавшегося вследствие досрочного прекращения полномочий депутата Парламента, определяется Конституцией Республики Абхазия и конституционным законом.»;

**23)** Главу 3 дополнить статьей 40.1 следующего содержания:

**«Статья 40.1**

Депутат Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия вправе участвовать и выступать в парламентских дебатах, свободно высказываться по всем обсуждаемым в ней вопросам, а также участвовать в их рассмотрении не оскорбляя других.

Если он нарушает это правило, Спикер Парламента может сделать ему замечание или предупреждение либо потребовать прекращения выступления. Депутат Парламента, нарушающий порядок повторно, может быть удален Спикером Парламента с ее заседания не более чем на две недели.

Депутат Парламента отстраняется большинством от общего числа депутатов Парламента от участия в голосовании, в подготовке постановления, заключении и посланий, в проведении парламентского расследования и решении иного вопроса если оно касается его лично и членов его семьи, близких родственников либо лично, прямо или косвенно заинтересован в итоге голосования.»;

**24)** Статью 41 изложить в следующей редакции:

**«Статью 41**

Очередные выборы в Народное Собрание-Парламент Республики Абхазии назначает Президент Республики Абхазия. Новый состав Парламента избирается не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 45 дней до истечения пятилетнего срока, исчисляемого с момента первого заседания Парламента предыдущего созыва.

Внеочередные выборы в Парламент назначает Президент Республики Абхазия и проводятся не ранее чем через тридцать пять дней и не позднее чем через сорок пять дней после роспуска Парламента предыдущего созыва.

Выборы в Парламент во время военного или чрезвычайного положения не проводятся. Если срок полномочий Парламента истекает во время войны или в период действия чрезвычайного положения, то он продлевается автоматически и в этом случае очередные выборы в Парламент проводятся не ранее чем через шестьдесят и не позднее чем через семьдесят дней после окончания военного или чрезвычайного положения.

Срок полномочий Парламента предыдущего созыва истекает (прекращается) в момент открытия первого заседания Парламента нового созыва, которое созывает Президент Республики Абхазия не позднее чем на пятнадцатый день после официального опубликования результатов выборов при избрании не менее двух третей от установленного Конституцией Республики Абхазия числа депутатов Парламента.

Порядок проведения выборов депутатов Парламента определяется

конституционным законом.»;

**25)** Статью 42 изложить в следующей редакции:

**«Статья 42**

До избрания Спикера Парламента первую сессию вновь избранного Парламента ведет старейший по возрасту депутат Парламента.

Парламент избирает из своего состава Спикера и двух его заместителей. Один из заместителей избирается из числа депутатов, включенных в состав оппозиционных фракций либо оппозиционной партии. Спикер и его заместители избираются и отзываются большинством голосов от общего числа депутатов.

Спикер ведет заседания Парламента, оказывает содействие депутатам Парламента в осуществлении ими своих полномочий, обеспечивает их необходимой информацией, представляет Парламент и обеспечивает его нормальную деятельность, подписывает и публикует постановления, заявления, послания и другие акты Парламента.

В Парламенте формируется Совет Народного Собрания-Парламента Республики Абхазии, в состав которого входят Спикер, его заместители, по одному представителю от фракций либо партии и председатели комитетов. Совет Парламента утверждает проекты повесток дня очередных заседаний, а также осуществляет иные полномочия, предусмотренные Конституцией Республики Абхазия, законом и Регламентом Народного Собрания-Парламента Республики Абхазии.

Каждый депутат Парламента после признания законности его избрания приносит присягу о соблюдении Конституции Республики Абхазия на заседании Парламента в присутствии Президента Республики Абхазия. Текст присяги устанавливается законом. Акт о принесении присяги составляется в двух идентичных экземплярах на абхазском и русском языках. Отказ депутата Парламента принести присягу или принесение присяги с оговоркой рассматривается как прекращение полномочий депутата Парламента.»;

**26)** Главу 3 дополнить статьей 42.1 следующего содержания:

**«Статья 42.1**

Депутаты Парламента могут объединяться в парламентские фракции.

Парламент для предварительного обсуждения проектов законов, иных вопросов, входящих в его компетенцию, и представления заключений по ним в Парламенте, а также для осуществления парламентского контроля создает постоянные комитеты.

Для обсуждения проектов отдельных законов, обсуждения постановлений, заявлений и посланий Парламента, а также касающихся депутатской этики вопросов и представления в Парламент заключений по ним постановлением Парламента могут создаваться комиссии или согласительные комиссии.

По требованию как минимум одной трети от общего числа депутатов в целях установления фактов, касающихся вопросов, входящих в компетенцию Парламента и представляющих общественный интерес, и представления в Парламент заключений по ним, может быть создана специальная комиссия.

Порядок создания и деятельности фракции, комитетов, комиссии, согласительной комиссии и специальной комиссии, их права определяются законом.»;

**27)** Главу 3 дополнить статьей 42.2 следующего содержания:

**«Статьей 42.2**

Парламентский запрос может быть внесен Премьер-министру Республики Абхазия, членам Кабинета Министров Республики Абхазия, Генеральному прокурору Республики Абхазия, Председателю Национального банка Республики Абхазия, Председателю Контрольной палаты Республики Абхазия, Председателю Центральной избирательной комиссии Республики Абхазия, председателям других избирательных комиссий Республики Абхазия, руководителям иных органов государственной власти и органов местного самоуправления, а также руководителям государственных бюджетных и внебюджетных фондов по вопросам, входящим в компетенцию указанных органов и должностных лиц.

Парламентский запрос может быть составлен не менее чем пятью депутатами, фракцией, Парламентом.

Депутатский запрос может сделать любой депутат.

Процедура, форма внесения и обсуждения парламентского запроса и депутатских запросов предусматривается законом.

Вмешательство депутата Парламента в оперативно-розыскную, уголовно-процессуальную деятельность органов дознания, следователей, прокурора и судебную деятельность запрещается.»;

**28)** Статью 43 изложить в следующей редакции:

**«Статья 43**

Парламент созывается на очередные сессии дважды в год. Осенняя сессия открывается в первый вторник сентября и закрывается в третью пятницу декабря, а весенняя сессия открывается в первый вторник февраля и закрывается в последнюю пятницу июня.

Внеочередную сессию или внеочередное заседание Парламента созывает Спикер Парламента по инициативе как минимум одной четверти от общего числа депутатов или Президента Республики Абхазия.

Внеочередная сессия или внеочередное заседание проводится по повестке и в срок, установленные инициатором.

Заседание Парламента правомочно, если в начале заседания зарегистрировано более половины от общего числа депутатов.

Заседания Парламента являются публичными и открытыми.

Закрытое заседание Парламента осуществляется по отдельным вопросам, в частности, содержащим сведения, составляющие государственную тайну или иной охраняемой законом тайны по предложению как минимум одной пятой от общего числа депутатов или Президента Республики Абхазия постановлением, принятым большинством голосов от общего числа депутатов.

Протокол открытого заседания Парламента является публичным и открытым.

Голосование на заседании Парламента является открытым или тайным. Тайное голосование проводится при выборах, назначениях или отстранении должностных лиц, а также в случаях, предусмотренных Конституцией Республики Абхазия, законом или Регламентом.

Парламент заседает в городе Сухум, но при наличии особых обстоятельств Спикер Парламента может созвать заседание Парламента в каком-либо другом месте Республики Абхазия, уведомив об этом в разумные сроки депутатов Парламента и Президента Республики Абхазия.

Порядок работы Парламента определяется законом, Регламентом.»;

**29)** Статью 45 изложить в следующей редакции:

**«Статья 45**

Законы рассматриваются и принимаются не менее чем в двух чтениях, которые должны быть проведены в разные заседания Парламента, не приходящиеся на один и тот же день. Законопроекты о внесении изменений и дополнений в ранее принятые законы могут быть приняты в течение одного заседания, если не поступило ни одного возражения против такого принятия от субъектов права законодательной инициативы при том, что они получили данный законопроект для ознакомления в установленный срок перед его рассмотрением Парламентом.

Законы рассматриваются Парламентом в срок, не превышающий шести месяцев с даты регистрации законопроекта в Парламенте, за исключением законов, для которых Конституцией Республик Абхазия установлен другой срок.

Каждый законопроект, принятый Парламентом, в течение 14 дней направляется Президенту Республики Абхазия для подписания и обнародования.

Президент Республики Абхазия в течение 15 дней подписывает закон и обнародует его в той редакции, в которой он был принят Парламентом или с мотивированными замечаниями возвращает его в Парламент.

Если Президент возвращает закон, Парламент ставит на голосование замечания Президента Республики Абхазия. Для принятия замечаний достаточно того же числа голосов, что и для первоначального принятия такого закона. В случае принятия замечаний закон в окончательной редакции в пятидневный срок передается Президенту Республики Абхазия, который в пятидневный срок подписывает и публикует его.

Если Парламент не примет замечаний Президента Республики Абхазия, ставится на голосование закон в первоначальной редакции. Конституционный закон или закон считается принятым, если его поддержит большинство от общего числа депутатов Парламента, за исключением конституционного закона, который считается принятым, если его поддержат не менее двух третей от общего числа депутатов Парламента. Закон в трехдневный срок передается Президенту Республики Абхазия, который в пятидневный срок подписывает и публикует его.

Конституционный закон о внесении изменений в Конституцию, принятый

Парламентом квалифицированным большинством не менее чем в две трети от общего числа депутатов Парламента, Президент Республики Абхазия подписывает и публикует в пятидневный срок после передачи, без права возвращения его Парламенту с замечаниями.

Если Президент Республики Абхазия не опубликует закон в срок, установленный частью 2 настоящей статьи, и не возвратит его с мотивированными замечаниями Парламенту или не опубликует его в срок, установленный частями 3, 4 или 5 настоящей статьи, закон в пятидневный срок после истечения срока подписывает и публикует Спикер Парламента.

Каждый законопроект принимается Парламентом и подписывается Президентом на двух языках – абхазском и русском. Когда Президент подписывает текст только на одном из официальных языков, должен быть сделан официальный перевод этого текста на другой официальный язык. В случае расхождения между текстами закона на обоих языках, текст на государственном языке должен иметь большее значение.

Законопроект не становится законом, если из-за переноса заседания он не мог быть возвращен в Парламент.

Закон вступает в силу со дня его официального опубликования, если иное не предусмотрено в самом законе.

Неопубликованные законы не применяются.

Нарушение процедуры внесения, рассмотрения и принятия законопроекта делает его не имеющим силы и не подлежащим применению.»;

**30) Статью 46** дополнить частью 2 следующего содержания:

«Право законодательной инициативы также имеет группа избирателей численностью не менее 1000 человек.»;

**31) Главу 3** дополнить статьей 46.1 следующего содержания:

**«Статья 46.1**

Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия по представлению Кабинета Министров Республики Абхазия принимает государственный бюджет.

Кабинет Министров представляет в Парламент проект государственного бюджета за шестьдесят дней до начала бюджетного года.

Президент Республики Абхазия отправляет в отставку Кабинет Министров Республики Абхазия, если в Парламент не представлен проект государственного бюджета за шестьдесят дней до начала бюджетного года.

Кабинет Министров Республики Абхазия в течение десяти дней после назначения представляет в Парламент проект бюджета, который обсуждается и утверждается в установленном настоящей статьей порядке в течение двадцати дней.

Государственный бюджет принимается до начала бюджетного года - до 31 декабря. В случае непринятия государственного бюджета в этот срок расходы до принятия государственного бюджета производятся в пропорциях бюджета за предыдущий год.

Президент Республики Абхазия распускает Парламент, если государственный бюджет за данный год не утвержден Парламентом до 31 марта.

Новым Парламентом в течение двадцати дней после избрании не менее двух третей от установленного Конституцией Республики Абхазия числа депутатов Парламента обсуждается и утверждается в установленном настоящей статьей порядке.

Парламент осуществляет контроль за исполнением государственного бюджета, а также за использованием займов и кредитов, полученных от иностранных государств и международных организаций.»;

**32) в статье 47:**

а) пункт 10 изложить в следующей редакции:

«10) назначает и освобождает по представлению Президента Генерального прокурора;»;

б) дополнить пунктом 10.1 следующего содержания:

«10.1) назначает на должности и освобождает от должности Председателя Национального банка Республики Абхазия, членов Правления Национального банка Республики Абхазия по представлению Президента Республики Абхазия. Председатель Национального банка Республики Абхазия, члены Правления Национального банка Республики Абхазия могут быть граждане Республики Абхазия, не моложе 35, проживающие в Республике Абхазия не менее 5 лет до назначения, имеющие высшее образование (образовательно-квалификационный уровень специалиста или магистра) и опыт профессиональной деятельности в области экономики, финансов и стаж работы не менее 10 лет, а также соответствующее требованиям, предъявляемым к депутатам Парламента (статья 38 Конституции Республики Абхазия). Законом могут устанавливаться дополнительные требования. На Председателя Национального банка Республики Абхазия, членов Правления Национального банка Республики Абхазия распространяются требования несовместимости и неприкасаемости, установленные в отношении депутатов Парламента (пункты 2-5 статьи 38, статьи 38.1 и 39 Конституции Республики Абхазия). В отношении Председателя Национального банка Республики Абхазия, членов Правления Национального банка Республики Абхазия законом могут устанавливаться дополнительные требования несовместимости. Председатель Национального банка Республики Абхазия, членов Правления Национального банка Республики Абхазия должны проявлять политическую сдержанность в публичных выступлениях. В случае нарушения одного из условий настоящего пункта и закона Парламент прекращает полномочия Председателя Национального банка Республики Абхазия, членов Правления Национального банка Республики Абхазия квалифицированным большинством голосов от общего числа депутатов Парламента.»;

в) дополнить пунктом 10.2 следующего содержания:

«10.2) заслушивает ежегодные отчеты Центрального банка Республики Абхазия;»;



г) дополнить пунктом 10.3 следующего содержания:

«10.3) назначает на должности и освобождает от должности Председателя Контрольной палаты, заместителя Председателя Контрольной палаты по представлению Совета Парламента. Председатель Контрольной палаты может быть гражданин Республики Абхазия, не моложе 35, проживающий в Республике Абхазия не менее 5 лет до назначения, имеющий высшее образование (образовательно-квалификационный уровень специалиста или магистра) и опыт профессиональной деятельности в области государственного управления, государственного контроля, экономики, финансов и стаж работы не менее 10 лет, а также соответствующее требованиям, предъявляемым к депутатам Парламента (статья 38 Конституции Республики Абхазия). Законом могут устанавливаться дополнительные требования. На Председателя Контрольной палаты распространяются требования несовместимости и неприкосновенности, установленные в отношении депутатов Парламента (пункты 2-5 статьи 38, статьи 38.1 и 39 Конституции Республики Абхазия). В отношении Председателя Контрольной палаты законом могут устанавливаться дополнительные требования несовместимости. Председатель Контрольной палаты должен проявлять политическую сдержанность в публичных выступлениях. В случае нарушения одного из условий настоящего пункта и закон Парламент прекращает полномочия Председателя Контрольной палаты квалифицированным большинством голосов от общего числа депутатов Парламента.»;

д) дополнить пунктом 10.4 следующего содержания:

«10.4) назначает на должности и освобождает от должности аудиторов Контрольной палаты по представлению председателя Контрольной палаты. Аудитором Контрольной палаты может быть гражданин Республики Абхазия, не моложе 35, проживающий в Республике Абхазия не менее 5 лет до назначения, имеющий высшее образование (образовательно-квалификационный уровень специалиста или магистра) и опыт профессиональной деятельности в области государственного контроля, экономики, финансов и стаж работы не менее 10 лет, а также соответствующее требованиям, предъявляемым к депутатам Парламента (статья 38 Конституции Республики Абхазия). Законом могут устанавливаться дополнительные требования. На аудитора распространяются требования несовместимости и неприкосновенности, установленные в отношении депутатов Парламента (пункты 2-5 статьи 38, статьи 38.1 и 39 Конституции Республики Абхазия). В отношении аудитора законом могут устанавливаться дополнительные требования несовместимости. Аудитор должен проявлять политическую сдержанность в публичных выступлениях. В случае нарушения одного из условий настоящего пункта и закона Парламент прекращает полномочия аудитора квалифицированным большинством голосов от общего числа депутатов Парламента.»;

е) дополнить пунктом 10.5 следующего содержания:

«10.5) заслушивает ежегодные отчеты Контрольной палаты Республики

Абхазия;»;

ж) дополнить пунктом 10.6 следующего содержания:

«10.6) назначает на должность и освобождает от должности Уполномоченного по правам человека Республики Абхазия по представлению Совета Парламента. Уполномоченным по правам человека может быть гражданин Республики Абхазия, не моложе 35, проживающий в Республике Абхазия не менее 5 лет до назначения, имеющий высшее образование (образовательно-квалификационный уровень специалиста или магистра) и стаж работы не менее 10 лет, а также соответствующее требованиям, предъявляемым к депутатам Парламента (статья 38 Конституции Республики Абхазия). Законом могут устанавливаться дополнительные требования. На Уполномоченного по правам человека распространяются требования несовместимости и неприкасаемости, установленные в отношении депутатов Парламента (пункты 2-5 статьи 38, статьи 38.1 и 39 Конституции Республики Абхазия). В отношении Уполномоченного по правам человека законом могут устанавливаться дополнительные требования несовместимости. Уполномоченный по правам человека должен проявлять политическую сдержанность в публичных выступлениях. В случае нарушения одного из условий настоящего пункта и закона Парламент прекращает полномочия Уполномоченного по правам человека квалифицированным большинством голосов от общего числа депутатов Парламента.»;

з) дополнить пунктом 10.7 следующего содержания:

«10.7) заслушивает ежегодные доклады председателя Конституционного суда Республики Абхазия, председателя Верховного суда Республики Абхазия, председателя Арбитражного суда Республики Абхазия, Уполномоченного по правам человека, Генерального прокурора Республики Абхазия о состоянии законности и правопорядка в Республике Абхазия»;

и) дополнить пунктом 10.8 следующего содержания:

«10.8) рассматривает представление Президента о даче согласия о назначении на должность и об одобрении Программы действия (развития) на год Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей управления, инспекции, агентств, служб, предприятий республиканского назначения перед назначением на должность и ежегодно после назначения;»;

й) дополнить пунктом 10.9 следующего содержания:

«10.9) заслушивает ежегодные отчеты о проделанной работе Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), в том числе по вопросам, поставленным Парламентом;»;

к) дополнить пунктом 10.10 следующего содержания:

«10.10) заслушивает ежегодные отчеты о проделанной работе глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей управления, инспекции, агентств, служб, предприятий республиканского назначения, в том числе по вопросам, поставленным Парламентом;»;

л) пункт 11 изложить в следующей редакции:

«11) принимает решение об отставке Кабинета Министров Республики Абхазия в полном составе. Отставка Кабинета Министров Республики Абхазия в полном составе представляется Президенту Республики Абхазия, который вправе либо принять, либо отклонить ее. Президент Республики Абхазия в пятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.»;

м) дополнить пунктом 11.1 следующего содержания:

«11.1) принимает решение об отставке Премьер-министра Республики Абхазия, министров, председателей государственных комитетов (служб), или о выражении недоверия;»;

н) дополнить пунктом 11.2 следующего содержания:

«11.2) принимает решение об освобождении от должности глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения или о выражении недоверия.»;

о) пункт 12 изложить в следующей редакции:

«12) выдвигает обвинения против Президента Республики Абхазия в целях отрешения его от должности или против Президента Республики Абхазия, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности;»;

п) пункт 13 изложить в следующей редакции:

«объявляет амнистию в соответствии с законом»;

**33) Главу 3 дополнить статьей 47.1 следующего содержания:**

**«Статья 47.1**

Парламент может отправить в отставку Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освободить глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения по результатам ежегодного отчета в день принятия постановления.

Вопрос об отставке Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения может быть решен Парламентом не ранее чем через один год после их назначения.

Постановление принимается большинством от общего числа депутатов — поименным голосованием.

Постановление Парламента об отставке Премьер-министра или отдельных министров, председателей государственных комитетов (служб) не влечет отставку всего Кабинета Министров Республики Абхазия.

Постановление Парламента об отставке Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей

служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения влечет прекращения полномочий этих должностных лиц.

Постановление Парламента об отставке Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения не может быть представлен во время чрезвычайного или военного положения либо за 4 месяца до очередных выборов Президента Республики Абхазия или Парламента.

В промежутке между ежегодными отчетами Парламент может по другим вопросам выразить недоверие и отправить в отставку Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освободить глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения.

Проект постановления Парламента о выражении недоверия Премьер-министру, министрам, председателям государственных комитетов (служб) и освобождении главам исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителям служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения может быть представлен как минимум одной третью от общего числа депутатов.

Проект постановления Парламента о выражении недоверия Премьер-министру, министрам, председателям государственных комитетов (служб) и освобождении главам исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителям служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения ставится на голосование не ранее чем через сорок восемь и не позднее чем через семьдесят два часа после его представления.

Постановление принимается большинством от общего числа депутатов — поименным голосованием.

Постановление Парламента о выражении недоверия Премьер-министру, отдельным министрам, председателям государственных комитетов (служб) не влечет отставку всего Кабинета Министров Республики Абхазия.

Постановление Парламента о выражении недоверия Премьер-министру, министрам, председателям государственных комитетов (служб) и об освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения влечет прекращение полномочия этих должностных лиц.

Если проект постановления Парламента о выражении недоверия Премьер-министру, министрам, председателям государственных комитетов (служб) и об освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств,

предприятий республиканского назначения не принимается, то такой проект может быть представлен не ранее чем через шесть месяцев месяца.

Проект постановления Парламента о выражении недоверия Премьер-министру, министрам, председателям государственных комитетов (служб) и об освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения не может быть представлен во время чрезвычайного или военного положения либо за 4 месяца до очередных выборов Президента Республики Абхазия или Парламента.»;

**34)** Главу 3 дополнить статьей 47.2 следующего содержания:

**«Статья 47.2**

«Парламент принимает постановление об избрании, назначении на должность либо об отказе в избрании, назначении, а также об освобождении от должности в срок, не превышающий 15 дней после получения соответствующего представления.

Парламент отправляет в отставку Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освобождает глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения в день принятия постановления по данному вопросу.

По другим вопросам Парламент принимает решение в срок, установленный Конституцией Республики Абхазия и законами.

Решение Парламента может быть обжаловано в суд по процедурным вопросам.»;

**35)** Главу 3 дополнить статьей 47.3 следующего содержания:

**«Статья 47.3**

Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия учреждает Совет по телевидению и радио Республики Абхазия.

Совет по телевидению и радио является независимым общественным органом, который обеспечивает свободу, независимость и разнообразие вещаемых средств информации.

Совет по телевидению и радио выделяет эфирные частоты гласно и в конкурсном порядке.

Совет по телевидению и радио осуществляет контроль за обеспечением на телевидении и радио разнообразия программ информационного, образовательного, культурного и развлекательного характера.

Совет по телевидению и радио представляет в Парламенте ежегодный доклад о своей деятельности, а также о состоянии свободы информации на телевидении и радио.

Совет по телевидению и радио состоит из семи членов.

Совет по телевидению и радио по представлению Совета Парламента избирает Парламент большинством голосов от общего числа депутатов — сроком на четыре года. Совет по телевидению и из своего состава избирает

председателя. Одно и то же лицо не может быть избрано членом, в том числе председателем Совета по телевидению и радио более двух раз подряд.

Членом Совета по телевидению и радио может быть избран гражданин Республики Абхазия, не моложе 35 лет, имеющее высшее образование и стаж работы не менее 5 лет, являющееся авторитетным специалистом в сфере массовой информации, культуры или науки. Законом в отношении членов Совета по телевидению и радио могут устанавливаться дополнительные требования.

Члены Совета по телевидению и радио должны проявлять политическую сдержанность в публичных выступлениях.

В случае нарушения одного из условий частей 8 и 9 настоящей статьи Парламент прекращает полномочия члена Совета по телевидению и радио — большинством голосов от общего числа депутатов Парламента.

Члены Совета обладают неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей. Вопрос о лишении неприкосновенности решается Парламентом квалифицированным большинством в две трети голосов от общего числа депутатов Парламента по представлению Генерального прокурора Республики Абхазия.

Полномочия, порядок и гарантии деятельности Совета по телевидению и радио устанавливаются законом.»;

**35)** Наименование главы 4 изложить в следующей редакции:

**«Глава 4. ПРЕЗИДЕНТ РЕСПУБЛИКИ АБХАЗИЯ И ИСПОЛНИТЕЛЬНАЯ ВЛАСТЬ»;**

**36)** Статью 48 изложить в следующей редакции:

**«Статья 48**

Президент Республики Абхазия является главой государства и исполнительной власти.

Президент Республики Абхазия является гарантом Конституции и законов Республики Абхазия, прав и свобод человека и гражданина.

В установленном Конституцией Республики Абхазия порядке он принимает меры по охране суверенитета республики, ее независимости и территориальной целостности, обеспечивает согласованное функционирование и взаимодействие всех органов государственной власти.»;

**37)** Статью 49 изложить в следующей редакции:

**«Статья 49**

Выборы Президента Республики Абхазия осуществляются на основе всеобщего, равного и прямого избирательного права при тайном голосовании сроком на пять лет.

Президентом Республики Абхазия избирается лицо абхазской национальности, гражданин Республики Абхазия не моложе 35 и не старше 65 лет, обладающий избирательным правом, проживающий в Республике Абхазия

не менее 5 лет до выборов:

1) имеющий высшее образование (по образовательно-квалификационному уровню специалиста или магистра);

2) не имеющий или не имевший судимости, в том числе не имевший погашенную или снятую судимость либо в отношении, которого уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям;

3) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Абхазия на территории иностранного государства, за исключением лиц, указанных в законе о гражданстве;

4) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

5) не состоящий (не состоявший) на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.

Одно и то же лицо не может быть Президентом Республики Абхазия более двух сроков подряд.

**38)** Статью 50 изложить в следующей редакции:

**«Статья 50**

Выборы Президента Республики Абхазия назначаются Народным Собранием-Парламентом Республики Абхазия не позднее чем за четыре месяца и проводятся не ранее чем за три и не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий Президента Республики Абхазия.

В случае прекращения Президентом Республики Абхазия исполнения своих полномочий до истечения конституционного срока в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Абхазия, Народное Собрание Республики Абхазия не позднее чем через четырнадцать дней со дня такого прекращения полномочий назначает досрочные выборы Президента Республики Абхазия. Выборы должны быть проведены в трехмесячный срок со дня досрочного прекращения исполнения полномочий Президентом Республики Абхазия.

Если Парламент не назначает выборы Президента Республики Абхазия в сроки, установленные в частях 1 и 2 настоящей статьи, выборы назначает Премьер-министр Республики Абхазия незамедлительно.

Кандидата в президенты Республики Абхазия может предложить, политическая партия, группа избирателей не менее 1 тысяч человек или группа депутатов не менее 11 человек.

Избранным Президентом Республики Абхазия считается кандидат, получивший более половины голосов избирателей, поданных за кандидатов, если в голосовании приняло участие более половины избирателей. Если голосование проводилось по более чем двум кандидатам и ни один из них не получил необходимого количества голосов, то на четырнадцатый день после голосования проводится второй тур голосования, в котором могут принять участие два кандидата, получивших наибольшее количество голосов. Избранным во втором туре считается кандидат, получивший более половины

голосов избирателей, поданных за кандидатов, если в голосовании приняло участие не менее 30 процентов избирателей.

Если же и во втором туре голосования ни один кандидат не получил необходимое большинство голосов, проводятся новые выборы.

Если для одного из кандидатов в Президенты Республики возникают непреодолимые препятствия, выборы Президента Республики откладываются на четырнадцать дней. В случаях неустранения в этот срок препятствий, признанных непреодолимыми, или смерти до дня голосования одного из кандидатов, на его место к выборам при повторном голосовании допускается кандидат, который получил очередное наибольшее число голосов при первом голосовании. В этом случае дата повторного голосования откладывается еще на четырнадцать дней.

Президент Республики Абхазия, избранный на новых (очередных) или внеочередных выборах, вступает в свою должность в четырнадцатидневный срок после официального опубликования результатов выборов.

Президент Республики Абхазия приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение по истечении срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Республики Абхазия.

В случае отставки, смерти, невозможности исполнения Президентом Республики полномочий или отрешения его от должности в установленном Конституции порядке, лицо принявший на себя полномочия Президента Республики Абхазия, присяга приносится в течение трех дней со дня принятия полномочий Президента Республики Абхазия.

Если срок президента истекает в период войны или чрезвычайного положения, мандат продлевается на три месяца после окончания обстоятельств, которые привели к этой ситуации.

Все бывшие Президенты Республики, кроме отрешенных от должности, имеют звание экс-Президента Республики Абхазия.

Порядок и принципы проведения выборов Президента Республики Абхазия устанавливаются конституционным законом.»;

**39)** Статью 51 изложить в следующей редакции:

**«Статья 51**

При вступлении в должность Президент Республики Абхазия приносит в Народное Собрание- Парламент Республики Абхазия в присутствии судей Конституционного суда Республики Абхазия, а также всех бывших Президентов Республики Абхазия присягу, текст которой определен в законе.

Акт составляется в двух идентичных экземплярах на абхазском и русском языках.

Отказ Президента Республики Абхазия принести присягу или принесение присяги с оговоркой рассматриваются как не избрание Президентом Республики Абхазия.»;

**40)** Статью 52 изложить в следующей редакции:

**«Статья 52**



На время выполнения своих полномочий Президент Республики Абхазия приостанавливает свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Президент Республики Абхазия не вправе:

1) быть депутатом Парламента и органа местного самоуправления, а также замещать иные должности в органах государственной власти, органах государственного управления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, а также входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов и иных органов иностранных некоммерческих, неправительственных организаций и их структурных подразделений, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

3) быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам юридических или физических лиц;

4) получать за свою работу не предусмотренные законодательством вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от юридических и физических лиц. Подарки, полученные Президентом Республики Абхазия в связи с протокольными и иными официальными мероприятиями, признаются республиканской собственностью и передаются по акту в Администрацию Президента Республики Абхазии. Президент Республики Абхазия, сдавший подарок, полученный им в связи с протокольным и иным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом законодательством.

Президент Республикой Абхазия в установленные сроки получает за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.»;

**41)** Статью 53 изложить в следующей редакции:

**«Статья 53**

Президент Республики Абхазия:

1) обеспечивает соблюдение прав и свобод человека, Конституции и законов Республики Абхазия, ее международных обязательств;

2) назначает Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб);

3) вправе председательствовать на заседаниях Кабинета Министров;

4) утверждает по предложению Премьер-министра структуру Кабинета Министров, вносит в нее изменения. В случае если Премьер-министра освобожден Президентом Республики Абхазия от должности, вновь назначенный Премьер-министр не представляет Президенту Республики Абхазия предложения о структуре Кабинета Министров;

5) принимает решение об отставке Кабинета Министров Республики Абхазия, Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб). Отставка Премьер-министра, отдельных министров, председателей государственных комитетов (служб) не влечет отставку всего

Кабинета Министров;

6) прекращает полномочия Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб);

7) уполномочивает Кабинет Министров, Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) отставку которого принял или прекратил их полномочия, временно осуществлять свои функции до назначения нового состава Кабинета Министров, Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб);

8) определяет основные направления внутренней и внешней политики;

9) официально представляет государство в международных делах;

10) подписывает межгосударственные договоры;

11) принимает меры по обеспечению безопасности и территориальной целостности Республики Абхазия, формирует и возглавляет Совет Безопасности, статус которого определяется законом;

12) утверждает военную доктрину Республики Абхазия;

13) является главнокомандующим Вооруженных Сил Республики Абхазия;

14) назначает и отзывает дипломатических представителей Республики Абхазия в иностранных государствах и международных организациях;

15) принимает верительные и отзывные грамоты аккредитуемых при Республике Абхазия дипломатических представителей.

16) имеет право присутствовать на сессиях Парламента, ему должно быть предоставлено слово в любой момент по его требованию;

17) в интересах обеспечения безопасности граждан вводит в соответствии с законом чрезвычайное и военное положение в Республике Абхазия с последующим утверждением Парламентом;

18) представляет в Парламент на избрание кандидатуры Председателя Национального банка, членов Правления Национального банка Республики Абхазия, а также входит в Парламент с представлениями об их освобождении;

19) назначает очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики Абхазия. Если Президент не назначает выборы в сроки, установленные Конституцией Республики Абхазия, очередные и внеочередные выборы в Парламент Республики Абхазия назначает Спикер Парламента.

20) имеет право требовать созыва внеочередных сессий и заседаний Парламента;

21) распускает Парламент в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Абхазия;

22) вносит законопроекты в Парламент;

23) подписывает и обнародует законы;

24) имеет право возратить Парламенту, принятый закон, с возражениями

25) назначает и освобождает глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения в порядке, установленном законом. Главой исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителем служб, управления, инспекции, агентств, предприятий

республиканского назначения может быть гражданин Республики Абхазия, не моложе 30, проживающий в Республике Абхазия не менее 2 лет до назначения, имеющий высшее образование (образовательно-квалификационный уровень специалиста или магистра) и стаж руководящей работы не менее 5 лет, а также соответствующее требованиям, предъявляемым к депутатам Парламента (пункты 2-5 статьи 38, статьи 38.1 Конституции Республики Абхазия);

26) рассматривает вопросы об организации и деятельности органов исполнительной власти;

27) приостанавливает действие актов Кабинета Министров, министерств и ведомств, глав исполнительной власти городов и районов, а также органов местного самоуправления, в случае противоречия этих актов Конституции и законам Республики Абхазия или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом;

28) назначает референдум. На референдум не выносятся вопросы о ликвидации государственного суверенитета и независимости Республики Абхазия, об изменении ее государственных границ и территориальной целостности, о ликвидации принципа народовластия, разделения властей, об изменении государственной формы собственности на землю и другие природные ресурсы, а также статуса государственного языка Республики Абхазия, ограничении основных прав и свобод человека, закрепленных в Конституции Республики Абхазия;

29) обращается к Парламенту с ежегодными посланиями о положении в стране, об основных направлениях внутренней и внешней политики государства;

30) решает в соответствии с законом вопросы гражданства Республики Абхазия и политического убежища;

31) утверждает программы в области государственного, экономического, социального, культурного и национального развития;

32) осуществляет помилование в соответствии с законом;

33) награждает государственными наградами, присваивает почетные, воинские и специальные звания;

34) назначает на должности высшего начальствующего состава вооруженных сил, правоохранительных органов и освобождает от этих должностей;

35) формирует Администрацию Президента Республики Абхазия. Порядок формирования Администрации Президента Республики устанавливается законом. Президент Республики в установленных законом случаях и порядке производит назначения на должности Администрации Президента Республики Абхазии. Число работников Администрации Президента Республики Абхазии не превышает число министров;

36) формирует государственную службу охраны Республики Абхазия. Порядок формирования и обеспечения безопасности Президента Республики устанавливается законом. Президент Республики в установленных законом случаях и порядке производит назначения на должности в государственную

службу охраны Республики Абхазия;

37) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Республики Абхазия и законами.

Президент Республики Абхазия не вправе принимать решение о назначении на должность или вносить представление о назначении на должность, если решение этого вопроса касается членов его семьи, близких родственников.»;

**42)** Статью 56 изложить в следующей редакции:

**«Статья 56**

а) в части 2 после слова «ему» дополнить словами «и Парламенту»;

б) часть 3 изложить в следующей редакции:

«В состав Кабинета Министров Республики Абхазия входят Премьер-министр, министры, председатели государственных комитетов Республики Абхазия(служб)я.»;

в) дополнить частью 4 следующего содержания:

«Перечень министерств, государственных комитетов (служб) Республики Абхазия и порядок деятельности Кабинета Министров устанавливаются конституционным законом. Число министров не может превышать — четырнадцать, а число государственных комитетов Республики Абхазия — семи.»;

**43)** дополнить главу 4 статьей 56.1 следующего содержания:

**«Статья 56.1**

Членом Кабинета Министров Республики Абхазия (Премьер –министр, министры, председатели государственных комитетов (служб) может быть гражданин Республики Абхазия не моложе 35 и не старше 70 лет:

1) имеющий высшее образование (образовательно-квалификационный уровень специалиста или магистра) и профилирующее образование по занимаемой должности;

2) опыт профессиональной деятельности в области государственного управления, государственного контроля, экономики, финансов, права и стаж работы не менее 10 лет;

3) не имеющий или не имевший судимости, в том числе не имевший погашенную или снятую судимость либо в отношении, которого уголовное преследование прекращено по реабилитирующим основаниям;

4) не имеющий гражданства иностранного государства либо вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Абхазия на территории иностранного государства, за исключением лиц, указанных в законе о гражданстве;

5) не признанный судом недееспособным или ограниченно дееспособным;

6) не состоящий (не состоявший) на учете в наркологическом или психоневрологическом диспансере в связи с лечением от алкоголизма, наркомании, токсикомании, хронических и затяжных психических расстройств.

Члены Кабинета Министров Республики Абхазия (Премьер –министр, министры, председатели государственных комитетов(служб)) обладают

неприкосновенностью в течение всего срока полномочий. Они не могут быть задержаны, арестованы, подвергнуты обыску, кроме случаев задержания на месте преступления, а также подвергнуты личному досмотру, за исключением случаев, когда это предусмотрено законом для обеспечения безопасности других людей.

Вопрос о лишении неприкосновенности решается Президентом Республики Абхазия по представлению Генерального прокурора Республики Абхазия.»;

**44)** дополнить главу 4 статьей 56.2 следующего содержания:

**«Статья 56.2**

На время выполнения своих полномочий члены Кабинета Министров Республики Абхазия (Премьер-министр, министры, председатели государственных комитетов (службы)) приостанавливают свое членство в политических партиях и общественных объединениях.

Члены Кабинета Министров (Премьер –министр, министры, председатели государственных комитетов (служб), не вправе:

1) быть депутатом Парламента и органа местного самоуправления, а также замещать иные должности в органах государственной власти, органах государственного управления;

2) заниматься предпринимательской деятельностью лично или через доверенных лиц, принимать участие в управлении хозяйствующим субъектом независимо от его организационно-правовой формы, а также входить в состав органов управления, попечительских или наблюдательных советов и иных органов иностранных некоммерческих, неправительственных организаций и их структурных подразделений, кроме преподавательской, научной и иной творческой деятельности;

3) быть поверенным или представителем (кроме случаев законного представительства) по делам юридических или физических лиц;

4) получать за свою работу не предусмотренные законодательством вознаграждения (ссуды, денежное и иное вознаграждение, услуги, оплату развлечений, отдыха, транспортных расходов) от юридических и физических лиц. Подарки, полученные членами Кабинета Министров в связи со служебными командировками, с протокольными и иными официальными мероприятиями, признаются республиканской собственностью и передаются членами Правительства по акту в аппарат Кабинета Министров. Члены Правительства, сдавшие подарки, полученные ими в связи со служебной командировкой, с протокольным и иным мероприятием, может его выкупить в порядке, устанавливаемом законодательством;

5) принимать без разрешения Президента Республики Абхазии почетные и специальные (за исключением научных и спортивных) звания, награды и иные знаки отличия иностранных государств, международных организаций, юридических и физических лиц;

6) выезжать в служебные командировки за пределы территории Республики Абхазия за счет средств юридических и физических лиц, за

исключением служебных командировок, осуществляемых в соответствии с законодательством, международными договорами Республики Абхазия или договоренностями на взаимной основе Кабинета Министров с соответствующими правительствами иностранных государств, международными и иностранными организациями.

Члены Кабинета Министров Республики Абхазия (Премьер –министр, министры, председатели государственных комитетов (службы)) в установленные сроки получают за свою службу денежное вознаграждение, выплачиваемое Республикой Абхазия.»;

**45)** дополнить главу 4 статьей 56.3 следующего содержания:

**«Статья 56.3**

Президент Республики Абхазия назначает временно исполняющим обязанности Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения, в срок не превышающий 21 дня после:

- своего вступления в должность Президента Республики Абхазия,
- отставки Кабинета Министров, Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) или освобождения глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения,
- выражения недоверия Кабинету Министров, Премьер-министру, министрам, председателям государственных комитетов (служб), главам исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителям служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения,
- прекращения полномочий Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения, по основаниям предусмотренным Конституцией Республики Абхазия.

В срок не превышающий 30 дней со дня назначения Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения, временно исполняющими обязанности, Президент вносит индивидуально эти кандидатуры с их Программой действия (развития) в Парламент для получения согласия Парламента на назначения их на должность и одобрения их Программы.

Парламент рассматривает представленные Президентом Республики Абхазия кандидатуры с их Программой в течение пяти дней со дня внесения предложения о кандидатурах.

Если Парламент дает согласие на назначение представленных кандидатур

и одобряет их Программу, Президент Республики Абхазия Указом назначает их на должность в день принятия Парламентом решения.

Если Парламент не одобряет Программу и не дает согласие на назначение Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения, Президент Республики Абхазия повторно, в течение пяти дней вносит эти кандидатуры с их Программой действия (развития) в Парламент для получения согласия Парламента на назначения их на должность и одобрения их Программы.

Парламент рассматривает повторно представленные Президентом Республики Абхазия кандидатуры с их Программой в течение пяти дней со дня внесения предложения о кандидатурах.

В случае если Парламент повторно не одобряет Программу и не дает согласие на назначение Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения, Президент Республики Абхазия Указом назначает их на должность.

Полномочия Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения прекращается:

- 1) перед вновь избранным Президентом Республики Абхазия;
- 2) при отставке;
- 3) если Парламентом выражено недоверие;
- 4) неявкой по неуважительным причинам на ежегодный отчет или по иным вопросам в Парламент;
- 5) выходом из гражданства Республики Абхазия, прекращение гражданства Республики Абхазия, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Абхазия на территории иностранного государства, за исключением лиц, указанных в законе о гражданстве;
- 6) нарушением требований, предусмотренных статьями 56.1 (часть 1) и 56.2 (части 1 и 2) настоящей Конституции (Премьер-министром, министрами, председателями государственных комитетов (служб) и пунктами 2-5 статьи 38 и статьёй 38.1 (главы исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководители служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения);
- 7) непредставлением или несвоевременным представлением им для обнародования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также членов их семей, либо представления заведомо недостоверных сведений;

8) неспособностью по состоянию здоровья осуществлять полномочия более трех месяцев подряд;

9) выездом на постоянное жительство за пределы Республики Абхазия;

10) вступлением в законную силу решения суда об ограничении его дееспособности либо о признании его недееспособным;

11) признанием его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

12) вступлением в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него;

13) наступлением смерти.

Решение о прекращении полномочия Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения по основаниям, предусмотренным пунктами 2, 3, 4 частью 5 настоящей статьи принимается Парламентом.

Решение о прекращении полномочия Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения по основаниям, предусмотренным пунктами 1, 5-13 частью 5 настоящей статьи принимается Президентом Республики Абхазия.

Премьер-министр, министры, председатели государственных комитетов (служб), главы исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководители служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения с момента прекращения своих полномочий до назначения Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения осуществляет свои полномочия в качестве исполняющего обязанности Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения.

Если полномочия Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения прекратились ввиду неявки по неуважительным причинам на ежегодный отчет или по иным вопросам в Парламент, смерти, объявления несовместимости со статьями 56.1 и 56.2 Конституции Республики Абхазия, непредставления или несвоевременного представления им для обнародования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также членов их семей, либо представления заведомо недостоверных сведений, неспособность по состоянию



здоровья осуществлять полномочия более трех месяцев подряд; выезда на постоянное жительство за пределы Республики Абхазия; вступления в законную силу решения суда об ограничении его дееспособности либо о признании его недееспособным; признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу; вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него, выхода из гражданства Республики Абхазия, прекращение гражданства Республики Абхазия, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Абхазия на территории иностранного государства, за исключением лиц, указанных в законе о гражданстве, до избрания нового Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения полномочия Премьер-министра исполняет один из министров, а полномочия министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения исполняют их заместители.

Премьер-министр, министры, председатели государственных комитетов (служб), главы исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководители служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения чьи полномочия были прекращены по основаниям, предусмотренных пунктами 2 - 7, 9 части 5 настоящей статьи не могут занимать руководящие должности в органах государственной власти, иных государственных органов, органов местного самоуправления, служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения в течение срока исполнения полномочий Президента Республики Абхазия Указом которого они были назначены на должность Премьер-министра, министра, председателя государственного комитета (служб), главы исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителя служб, управления, инспекции, агентства, предприятия республиканского назначения.

**46)** дополнить главу 4 статьей 56.4 следующего содержания:

**«Статья 56.4**

Премьер-министр в соответствии с Конституцией Республики Абхазия, законами, указами Президента Республики Абхазия определяет основные направления деятельности исполнительных органов государственной власти и организует работу Кабинета Министров.

Премьер-министр может давать членам Кабинета Министров поручения по конкретным вопросам.

Премьер-министр и члены Кабинета Министров несут солидарную ответственность за решения Кабинета Министров, а также персональную ответственность за порученную им область деятельности.

При расхождении мнений между министрами, председателями государственных комитетов (служб) решает Кабинет Министров.

Член Кабинета Министров, не согласный с проводимой Кабинетом Министров политикой или не проводящий ее, подает в отставку либо подлежит освобождению от занимаемой должности.

Заседания Кабинета Министров созывает и ведет Премьер-министр.

Заседания Кабинета Министров являются открытыми.

Кабинет Министров может принять решение о проведении закрытых заседаний большинством от общего числа членов Кабинета Министров.

Президент Республики Абхазия назначает министра, имеющий право замещать Премьер-министра в его отсутствие в связи с болезнью или иными препятствиями.

Если министр временно не может исполнять свои обязанности в связи с болезнью или иными препятствиями, то Премьер-министр на это время возлагает его обязанности на заместителя министра.

Кабинет Министров:

1) разрабатывает и представляет Парламенту проект республиканского бюджета и обеспечивает его исполнение; представляет Парламенту отчет об исполнении республиканского бюджета;

2) обеспечивает проведение в Республике Абхазия единой финансовой, экономической, кредитной и денежной политики;

3) обеспечивает проведение в Республике Абхазия единой государственной политики в области культуры, науки, образования, физической культуры и спорта, здравоохранения, социального обеспечения, экологии;

4) осуществляет управление государственной собственностью;

5) осуществляет меры по обеспечению обороны страны, государственной безопасности, реализации внешней политики;

6) осуществляет меры по обеспечению основ таможенного регулирования;

7) осуществляет меры по обеспечению законности, прав и свобод граждан, охране собственности и общественного порядка, борьбе с преступностью;

8) устанавливает стандарты, эталоны, единицы весов и мер;

9) осуществляет иные полномочия, возложенные на него Конституцией Республики Абхазия, законами, указами Президента.

Порядок деятельности Кабинета Министров определяется конституционным законом.»;

**47)** дополнить главу 4 статьей 56.5 следующего содержания:

**«Статья 56.5**

Кабинет Министров Республики Абхазия на основании и во исполнение Конституции Республики Абхазия, законов, указов Президента Республики Абхазия издает акты – постановления и распоряжения, обеспечивает их

исполнение. В форме постановлений Кабинет Министров принимает также, инструкции, правила и положения.

Акты принимаются на абхазском и русском языках.

Постановления Кабинета Министров и распоряжения подписывает Премьер-министр.

Постановления и распоряжения Кабинета Министров обязательны к исполнению на всей территории Республики Абхазия.

Постановления Кабинета Министров и распоряжения должно быть обнародовано в порядке, установленном законом.»;

**48)** Статью 57 изложить в следующей редакции:

**«Статья 57**

Кабинет Министров Республики Абхазия в полном составе либо Премьер-министр или отдельные члены Кабинета Министров имеют право на отставку.

Отставка представляется Президенту Республики Абхазия, который вправе либо принять, либо отклонить ее.

Президент Республики Абхазия в пятидневный срок рассматривает вопрос о принятии или отклонении отставки.»;

**49)** Статью 58 исключить;

**50)** в статье 60 после слова «издает» дополнить словом «декреты.»;

**51)** Статью 64 изложить в следующей редакции:

**«Статья 64**

Полномочия Президента Республики Абхазия прекращаются:

- 1) истечения срока полномочий;
- 2) при смерти;
- 3) при отстранении от должности;
- 4) неспособности осуществлять полномочия и обязанности, превышающего девяносто дней;
- 5) при отставке;
- 6) выхода из гражданства Республики Абхазия, прекращение гражданства Республики Абхазия, приобретение гражданства иностранного государства либо получение вида на жительство или иного документа, подтверждающего право на постоянное проживание гражданина Республики Абхазия на территории иностранного государства, за исключением лиц, указанных в законе о гражданстве;
- 7) нарушения требований, предусмотренных статьями 49 и 52 настоящей Конституции;
- 8) непредставления или несвоевременного представления им для обнародования сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, а также членов их семей, либо представления заведомо недостоверных сведений;
- 9) признания выборов недействительными;
- 10) выезда на постоянное жительство за пределы Республики Абхазия;
- 11) вступления в законную силу решения суда об ограничении его дееспособности либо о признании его недееспособным;

12) признания его безвестно отсутствующим либо объявления его умершим на основании решения суда, вступившего в законную силу;

13) при отказе принести присягу;

14) вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него.

В случае, когда Президент Республики Абхазия не способен осуществлять свои полномочия и обязанности, Парламент образует комиссию, состоящую из равного от Парламента числа депутатов и специалистов в соответствующих областях медицины. Решение о досрочном прекращении принимается на заседании Парламента большинством не менее двух третей от общего числа депутатов тайным голосованием на основании заключения комиссии и заключения Конституционного Суда Республики Абхазия о соблюдении установленных конституционных процедур.

Президент Республики Абхазия несет ответственность за действия, совершенные при исполнении своих полномочий и обязанностей, только в случае нарушения Президентом Республики Абхазия данной им присяги, Конституции Республики Абхазия и законов и может быть за это отстранен от должности Парламентом. Решение о выдвижении обвинения и его расследовании может быть принято большинством от общего числа депутатов Парламента по инициативе не менее чем одной трети депутатов. Решение о досрочном прекращении принимается на заседании Парламента квалифицированным большинством не менее двух третей от общего числа депутатов тайным голосованием на основании заключения парламентской комиссии и заключения Конституционного суда Республики Абхазия о соблюдении установленных конституционных процедур. Непринятие окончательного решения в течение двух месяцев с момента предъявления обвинения влечет за собой признание обвинения против Президента Республики Абхазия отклоненным.

Вопрос об отстранении Президента Республики Абхазия от должности не может быть возбужден в период рассмотрения им вопроса о досрочном прекращении полномочий Парламента.

Решение о досрочном прекращении полномочий Президента Республики Абхазия по остальным основаниям решается Парламентом простым большинством голосов от общего числа депутатов.»;

**52)** Статью 66 изложить в следующей редакции:

**«Статья 66**

В случае отстранения Президента Республики Абхазия от должности или его смерти, отставки либо неспособности осуществлять полномочия и обязанности Президента Республики Абхазия, таковые переходят к Премьер-министру. В случае отстранения, смерти, отставки или неспособности как Президента Республики Абхазия, так и Премьер-министра осуществлять обязанности Президента Республики Абхазия, таковые переходят к Спикеру Парламента.

Когда Спикер Парламента исполняет обязанности Президента Республики

Абхазия, он не принимает участие в работе Парламента и вместо него полномочия и обязанности Спикера Парламента исполняет один из заместителей Спикера Парламента.

В случае кратковременного прекращения исполнения своих обязанностей вследствие отсутствия, болезни не более 90 дней или использования ежегодного отпуска Президент Республики Абхазия может поручить Премьер-Министру его замещать. О возвращении к исполнению обязанностей принимает решение Президент Республики Абхазия.»;

**53)** в части 2 статьи 67 после слов «Конституции Республики Абхазия» дополнить словами «и решать кадровые вопросы.»;

**54)** дополнить главу 4 статьей 67.1 следующего содержания:

**«Статья 67.1**

Народное Собрание-Парламент Республики Абхазия может быть распущено Президентом Республики Абхазия в случае, если:

1) государственный бюджет за данный год не утвержден Парламентом до 31 марта;

2) Парламент в течение трех месяцев не приступила к рассмотрению зарегистрированного законопроекта, и не позднее 6 месяцев с момента регистрации законопроекта в Парламенте не приняла решение по законопроекту;

3) сессия Парламента (очередная, внеочередная) не созывается в срок, установленный Конституцией Республики Абхазия;

4) заседание Парламента (очередное, внеочередное) не собирается в срок, установленный Конституцией Республики Абхазия, законом и Регламентом.

Парламент не может быть распущен в течение последних четырех месяцев срока ее полномочий.

Парламент не может быть распущен с момента выдвижения ею обвинения против Президента Республики Абхазия до принятия соответствующего решения.

Парламент не может быть распущен в период действия на территории Республики Абхазия военного или чрезвычайного положения, а также в течение четырех месяцев до окончания срока полномочий Президента Республики Абхазия.».

**Конституционный суд Республики Абхазия, изучив представленные материалы пришел к следующему.**

Так, в соответствии с частью 1 статьи 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия могут вносить в Парламент Республики Абхазия Президент Республики Абхазия, не менее одной трети от общего числа депутатов Парламента Республики Абхазия, а также не менее десяти тысяч граждан Республики Абхазия, обладающих избирательным правом.

Частью 3 статьи 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия установлено, что предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия могут быть внесены в Парламент Республики Абхазия при

наличии заключения Конституционного суда Республики Абхазия о соответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

Согласно статье 111 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции обращение с запросом о даче заключения о соответствии предложения о поправках или пересмотре Конституции Республики Абхазия требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия могут вносить в Конституционный суд Президент Республики Абхазия, не менее одной трети от общего числа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, а также не менее десяти тысяч граждан Республики Абхазия, обладающих избирательным правом.

Как видно из поступившего 16.07.2021 в Конституционный суд Республики Абхазия запроса его подписали 21 депутат Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия: Джапуа А.С., Гуния И.Ч., Джинджолия А.В., Ардзинба Д.Г., Ардзинба А.З., Аршба А.Б., Айба Б.Э., Смыр Н.В., Пертая К.З., Цишба А.В., Ардзинба Т.Н., Логуа А.О., Кокая Г.Г., Тарба А.А., Кварчия Г.А., Барциц А.Э., Галустян Л.М., Абухба А.И., Ашуба Л.Н., Смыр Б.А., Чамагуа Л.М., то есть не менее одной трети от общего числа депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия.

Таким образом, обозначенный запрос в Конституционный суд о даче заключения о соответствии проекта Конституционного закона «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав человека, организации и функционирования органов государственной власти» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия направлен субъектами, указанными в статье 111 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции, что отвечает требованиям части 1 статьи 83 главы 7 Конституции Республики Абхазия.

Конституционный суд принимает решение по делу, оценивая как буквальный смысл рассматриваемого акта, так и смысл, придаваемый ему официальным и иным толкованием или сложившейся правоприменительной практикой, а также исходя из его места в системе правовых актов (часть 2 статьи 73 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции).

Полномочия Конституционного суда Республики Абхазия определены в статье 72.1 Конституции Республики Абхазия, статье 3 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции и статье 46 Конституционного закона Республики Абхазия «О судебной власти».

В период рассмотрения настоящего запроса на территории Республики Абхазия не действует чрезвычайное или военное положение.

Конституционный суд Республики Абхазия отмечает, что при оценке положений проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав

человека, организации и функционирования органов государственной власти» решает исключительно вопросы права.

Анализ предложенного законопроекта проведен Конституционным судом на основе действующих нормативных правовых актов, современной юридической литературы и судебной практики с использованием известных юридической науке методов познания, а именно структурного, системного, содержательного, функционального.

Конституция Республики Абхазия – политико-правовой акт, который возглавляет всю систему законов Республики Абхазия (как и всю систему законодательства Республики Абхазия), являясь Основным законом государства. Конституции отведена особая роль в правовом регулировании общественных отношений, она определяет всю юридическую жизнь современного цивилизованного государства. Конституция Республики Абхазия, как основной источник права, служит формой установления норм, составляющих конституционное ядро, основу всего конституционно-правового регулирования общественных отношений.

Конституция Республики Абхазия обладает высшей юридической силой и для нее самое важное – это выразить юридическую норму и волю законодателя (народа) путем провозглашения важнейших принципов права. Язык и стиль Конституции отвечает всем основным требованиям, предъявляемым к текстам официально-делового стиля: точность, информативность, нейтральность, логичность, простота и ясность изложения путем использования определенного набора языковых средств. В этой связи нормы и положения Конституции должны быть изложены в настоящем времени, лаконично, в утвердительной форме, едином стиле, с обязательным соблюдением правил и приемов законодательной и юридической техники.

Конституционный акт содержит нормы общего характера, которые нуждаются в конкретизации в конституционных законах, законах и подзаконных актах. Чтобы нормы Конституции Республики Абхазия работали законодатель развивает их нормами отраслей права.

Именно Конституция задает четкие векторы движения, ставит стратегические цели развития общества и нашего государства, которые реализуются в конкретных правовых актах, решениях и действиях.

Все остальные нормативные правовые акты (и в первую очередь законы) издаются во исполнение и в соответствии с Конституцией, которая призвана изложить первоосновы правового регулирования. Конституция регулирует все правоотношения, отсюда следует важное с технической точки зрения свойство – декларативный характер предписаний.

Хотя закрепленные в Конституции нормы имеют прямое действие, все же они не предназначены (за редким исключением) для непосредственного регулирования поведения конкретных категорий участников правоотношений. Конституция призвана создавать только первооснову, изложить наиболее общие принципы правового регулирования, в которых выражаются цели и принципы такого регулирования. Конституция своим воздействием охватывает

все без исключения общественные отношения, попадающие в сферу правового регулирования, охватывая их базовые, фундаментальные фрагменты. Поэтому ее нормы изложены в общем виде и представляют собой идеи и принципы, которым должны придерживаться участники законотворчества при создании системы законодательства. В отличие от Конституции законы – это правила, которые регламентируют жизнь только в определенной сфере и, возможно, только локального характера.

Как видно, из текста проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия» подавляющее большинство предложенных поправок представляют собой объемные, подробные, чрезмерно громоздкие конструкции, которые гораздо больше характерны для текстов законов и подзаконных актов, чем для текстов Конституции.

Авторами законопроекта чрезмерно детализировано изложение правовых норм и процедур, а также проведено дублирование нормативных предписаний по одному и тому же вопросу в разных главах и статьях.

Путем включения в текст Конституции процедурных вопросов, регулирующих процесс работы органов государственной власти, авторами произведена перегрузка содержания самой Конституции Республики Абхазия.

Так, обобщение и анализ предложенного проекта Конституционного закона «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав человека, организации и функционирования органов государственной власти» свидетельствуют о компиляции (заимствовании) ряда норм отраслевого права в Конституцию.

В частности, авторами предложены к включению в Конституцию Республики Абхазия положения, регулируемые в следующих нормативных актах: Закон Республики Абхазия от 30.06.2004 № 913-с-XIV «О недрах»; Земельный кодекс Республики Абхазия от 07.09.1994 № 135-с; Закон Республики Абхазия от 07.10.2015 № 3877-с-V «Об особо охраняемых природных территориях» (в проект статьи 5); «Семейный кодекс Республики Абхазия» от 21.07.2009 № 2428-с-IV (в проект статьи 13.1); Закон Республики Абхазия «О средствах массовой информации» от 12.08.2004 № 927-с-XIV (в проект статьи 14.1); Закон Республики Абхазия «О праве на доступ к информации» от 22.04.2008 № 2009-с-IV; Закон Республики Абхазия от 31.12.2008 № 2278-с-IV «О порядке рассмотрения обращений граждан Республики Абхазия» (в проект статьи 14.2); Закон Республики Абхазия от 14.06.1996 № 261-с «О льготах, предоставляемых предприятиям общества слепых и общества глухих Республики Абхазия, а также инвалидам по зрению и инвалидам глухим»; Закон Республики Абхазия от 08.02.2016 № 4031-с-V «О здравоохранении»; Закон Республики Абхазия от 06.09.1993 «О мерах по социальной защите инвалидов Отечественной войны в Абхазии и семей погибших»; (в проект статьи 14.3); Закон Республики Абхазия от 30.12.2010 № 2813-с-IV «Об охране окружающей среды»; Земельный кодекс Республики



Абхазия» от 07.09.1994 № 135-с; Закон Республики Абхазия от 18.07.2007 № 1799-с-IV «О защите растений»; Закон Республики Абхазия от 30.01.2007 № 1579-с-XIV «О защите прав потребителей»; Закон Республики Абхазия от 30.06.2000 № 569-с-XIII «О ветеринарии»; Закон Республики Абхазия от 30.01.2007 № 1580-с-XIV «О карантине растений»; Закон Республики Абхазия «О недрах» от 30.06.2004 № 913-с-XIV; Закон Республики Абхазия от 23.03.2000 № 560-с-XIII «О внутренних морских водах, территориальном море и прилежащей зоне Республики Абхазия»; Закон Республики Абхазия от 08.02.2016 № 4031-с-V «О здравоохранении»; Закон Республики Абхазия от 11.08.2017 № 4478-с-VI «Об электроэнергетике»; Закон Республики Абхазия от 14.03.2013 № 3287-с-V «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» (в проект статьи 14.4); Закон Республики Абхазия от 22.04.2008 № 2009-с-IV «О праве на доступ к информации»; «Трудовой кодекс Республики Абхазия» от 10.10.2016 № 4246-с-V (в проект статьи 14.5); Закон Республики Абхазия от 02.04.2007 № 1679-с-XIV «О профессиональных союзах, их правах и гарантиях деятельности»; «Трудовой кодекс Республики Абхазия» от 10.10.2016 № 4246-с-V (в проект статьи 19.1); Закон Республики Абхазия от 08.02.2016 № 4031-с-V «О здравоохранении» (в проект статьи 19.2); Закон Республики Абхазия от 24.07.2014 № 3542-с-V «О пенсионном обеспечении инвалидов, семей погибших и семей умерших инвалидов Отечественной войны народа Абхазии 1992-93 гг.»; Закон Республики Абхазия от 14.06.1996 № 259-с «О персональных пенсиях в Республике Абхазия»; Закон Республики Абхазия от 15.06.2011 № 2938-с-IV «О повышении размера пенсии отдельным категориям пенсионеров в Республике Абхазия» (в проект статьи 19.3); Закон Республики Абхазия от 24.02.2016 № 4053-с-V «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Абхазия» (в проект статьи 19.5); Закон Республики Абхазия от 12.06.2006 № 1376-с-XIV «Об адвокатской деятельности и адвокатуре в Республике Абхазия»; Конституционный закон Республики Абхазия от 15.06.2015 № 3784-с-V «О судебной власти» (в проект статьи 22.1); Конституционный закон Республики Абхазия от 31.03.2004 № 877-с-XIV «О выборах депутатов Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия»; Закон Республики Абхазия от 09.08.2006 № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия» (в проекты статей 38, 38.1, 39, 40, 40.1, 41); Постановление Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия от 29.01.2003 № 742-с-XIV «О Регламенте Народного Собрания Республики Абхазия»; Закон Республики Абхазия от 09.08.2006 № 1444-с-XIV «О статусе депутата Народного Собрания-Парламента Республики Абхазия»; Закон Республики Абхазия от 23.06.1995 № 216-с «О порядке опубликования и вступления в силу Законов Республики Абхазия и других актов, принятых Парламентом Республики Абхазия» (в проекты статей 42, 42.1, 42.2, 43, 45); Закон Республики Абхазия от 14.05.2014 № 3513-с-V «Об основах бюджетного устройства и бюджетного процесса в Республике Абхазия» (в проект статьи 46.1); Закон Республики Абхазия от 10.03.2011 № 2858-с-IV «О Национальном банке Республики

Абхазия (Банке Абхазии)»; Закон Республики Абхазия от 05.11.2010 № 2749-с-IV «О Контрольной палате Республики Абхазия»; Закон Республики Абхазия от 12.06.2006 № 1377-с-XIV «О прокуратуре Республики Абхазия»; Закон Республики Абхазия от 24.02.2016 № 4053-с-V «Об Уполномоченном по правам человека в Республике Абхазия» (в проект статьи 47); Закон Республики Абхазия от 12.08.2004 № 927-с-XIV «О средствах массовой информации» (в проект статьи 47.3); Конституционный закон Республики Абхазия от 07.06.2004 № 911-с-XIV «О выборах Президента Республики Абхазия» (в проекты статей 49, 50); Закон Республики Абхазия от 12.03.1999 № 487-с-XIII «О Президенте Республики Абхазия» (в проект статьи 52); Конституционный закон Республики Абхазия от 13.08.1996 № 290-с «О Кабинете Министров (Правительстве) Республики Абхазия» (в проекты статей 56.2, 56.4, 56.5).

Из Конституции Республики Абхазия следует, что проект Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия не должен противоречить положениям ее главе 7 как по содержанию, так и по порядку принятия. Особый механизм внесения изменений в Конституцию Республики Абхазия посредством специального Конституционного закона о поправке позволяет корректировать отдельные положения ее глав, не меняя в целом Конституцию Республики Абхазия.

Стабильность является одной из важных черт Основного закона государства. Она выражается в особом, усложненном порядке принятия и пересмотра Конституции Республики Абхазия, принятия конституционных поправок в соответствии с главой 7. Вместе с тем, стабильность Конституции не означает ее неизменность. Конституция должна отражать изменения в тех отношениях, которые она регулирует. Сочетание стабильности и динамизма, своевременное принятие конституционных поправок позволяют сохранить реальность Конституции.

Ценность Конституции выше, чем упорнее борьба за реализацию всех ее установлений – целей, идеалов, принципов, правил. Главный закон страны как результат компромисса разнообразных интересов не может быть подвергнут ревизии со стороны различных политических сил или общественных объединений. Поэтому в Конституции предусматриваются средства ее защиты, которые необходимо последовательно использовать при попытках отойти от конституционных требований и нарушить их.

Так, Конституция Республики Абхазия не может быть изменена или пересмотрена, если поправки или пересмотр Конституции Республики Абхазия предусматривают упразднение или ограничение прав и свобод человека и гражданина; ликвидацию независимости или нарушение территориальной целостности Республики Абхазия; направлены против принципа народовластия, разделения властей или на изменение государственной формы собственности на землю и другие природные ресурсы, а также статуса государственного языка Республики Абхазия (часть 5 статьи 83 главы 7 Конституции).

Процедура пересмотра и внесения поправок в Конституцию регламентирована главой 7 Конституции, а также Конституционным законом Республики Абхазия от 30.04.2014 № 3494-с-V «О поправке к Конституции Республики Абхазия О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» и Конституционным законом Республики Абхазия от 05.02.2004 № 858-с-XIV «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия».

В статье 2 Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О судебной власти и новом порядке внесения поправок и пересмотре Конституции Республики Абхазия» указано, что поправки к Конституции – любое исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений Конституции Республики Абхазия; пересмотр Конституции – принятие новой Конституции Республики Абхазия.

Согласно статье 2 Конституционного закона Республики Абхазия «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» под поправкой к Конституции Республики Абхазия понимается любое изменение текста Конституции Республики Абхазия: исключение, дополнение, новая редакция какого-либо из положений Конституции Республики Абхазия. Конституционным законом Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия должны охватываться взаимосвязанные изменения конституционного текста. Конституционный закон Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия получает наименование, отражающее суть данной поправки.

Между тем, непосредственный анализ представленного инициативной группой депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия законопроекта свидетельствует о значительном изменении текста и содержания Конституции Республики Абхазии.

Из 88 статей Конституции Республики Абхазия проектом предлагается исключить – 1 статью, изменить редакцию – 27 статей, дополнить Конституцию Республики Абхазия – 26 новыми статьями.

В главе 1 Конституции «Основы конституционного строя» предлагается изменить статьи 5, 9 и дополнить главу статьей 6.1. Главу 2. «Права и свободы человека и гражданина» предлагается дополнить частями 3 и 4 статьи 13.1, статьями 14.1, 14.2, 14.3, 14.4, 14.5, 19.1, 19.2, 19.3, 19.4, 19.5, 22.1 и частью 2 статьи 29. В главе 3. «Законодательная власть» предлагается изменить статьи 36, 37, 38, 39, 40, 41, 42, 43, 45, 47 и дополнить главу частью 2 статьи 46 и статьями 38.1, 40.1, 42.1, 42.2, 46.1, 47.1, 47.2, 47.3. В главе 4. «Исполнительная власть» предлагается изменить наименование главы 4, а также статьи 48, 49, 50, 51, 52, 53, 56, 57, 60, 64, 66, часть 2 статьи 67, исключить из главы статью 58 и дополнить главу статьями 56.1, 56.2, 56.3, 56.4, 56.5 и 67.1.

Предложенные инициативной группой депутатов поправки к Конституции Республики Абхазия в представленном объеме сопоставимы с пересмотром Конституции.

Существенным признаком правового государства является определенное разделение полномочий властей, прерогатив и функций исполнительной, законодательной и судебной властей. В целом это свидетельствует о стремлении государства предотвратить монополизацию власти и добиться наиболее оптимального соотношения функций при принятии решений. Осуществляя свой внутренний суверенитет на основе разделения властей, правовое государство добивается сбалансированности и стабильности политического развития. Прежде всего этот принцип выражает необходимость функциональной дифференциации в организации государственных структур, препятствующей монополизации власти и узурпации принятия решений тем или иным центром влияния.

Таким образом, ориентация на разделение прав и полномочий различного уровня властей в правовом государстве, установление их прав и прерогатив во влиянии на государственную власть, как таковую, означают создание системы сдержек и противовесов, направленной на сохранение необходимого для стабильности политического порядка, на поддержание баланса сил и постоянного нахождения компромисса между ними, то есть позволяет сдерживать, уравнивать и контролировать друг друга. Вместе с тем, закрепление за каждой из ветвей власти определенных функций, сфер ответственности, а, следовательно, и установление порядка взаимодействия этих функционально разнонаправленных, равнозначных и равноправных органов дают возможность более оптимально и взвешенно подходить к процессам выработки целей, согласования интересов, уточнения и корректировки государственных позиций. Иначе говоря, разделение властей представляет собой общий механизм, которым обеспечивается оптимизация процесса принятия политических решений в нашей стране.

Признание необходимости установления разделения властей не говорит, однако, о каком-либо универсальном и жестком закреплении их взаимных прав и полномочий. Специфика функций, а главное объем прерогатив каждой из ветвей государственной власти должны определяться в соответствии с типом и характером развития государства, спецификой конкретной исторической ситуации, степенью зрелости общественного мнения.

Конституция Республики Абхазия, принятая 26.11.1994 на сессии Верховного Совета Республики Абхазия 12-го созыва и одобренная всенародным голосованием 03.10.1999, провозгласила принцип разделения властей в качестве императивно-атрибутивного элемента основ конституционного строя (Статья 7. «Государственная власть в Республике Абхазия осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Законодательная, исполнительная и судебная власти самостоятельны.»).

Данная статья Конституции Республики Абхазия обеспечивает равенство ветвей власти и является гарантией сдерживания от излишнего сосредоточения и злоупотребления властью, гарантируя выполнение государством его

ключевых целей – защиту прав и свобод человека и гражданина, верховенство закона.

Предложенными проектом Конституционного закона поправками на законодательный орган возлагаются «новые» полномочия, которыми в соответствии с Конституцией Республики Абхазия и законодательством Республики Абхазия он не обладает.

Так, согласно поправкам к статье 47 Конституции Парламент:

- «заслушивает ежегодные доклады председателя Конституционного суда Республики Абхазия, председателя Верховного суда Республики Абхазия, председателя Арбитражного суда Республики Абхазия»;

- «рассматривает представление Президента о даче согласия о назначении на должность и об одобрении Программы действия (развития) на год Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей управления, инспекции, агентств, служб, предприятий республиканского назначения перед назначением на должность и ежегодно после назначения»;

- «заслушивает ежегодные отчеты о проделанной работе Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), в том числе по вопросам, поставленным Парламентом»;

- «заслушивает ежегодные отчеты о проделанной работе глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей управления, инспекции, агентств, служб, предприятий республиканского назначения, в том числе по вопросам, поставленным Парламентом»;

- «принимает решение об отставке Кабинета Министров Республики Абхазия в полном составе»;

- «принимает решение об отставке Премьер-министра Республики Абхазия, министров, председателей государственных комитетов (служб), или о выражении недоверия»;

- «принимает решение об освобождении от должности глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения или о выражении недоверия».

Кроме того, Парламент в одностороннем порядке может прекратить полномочия Председателя и членов Правления Национального банка Республики Абхазия, в случае нарушения ими требований «несовместимости» (в редакции авторов).

В промежутке между ежегодными отчетами Парламент может по другим вопросам выразить недоверие и отправить в отставку Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освободить глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управлений, инспекций, агентств, предприятий республиканского назначения. К тому же принятие Парламентом решений как об отставке вышеуказанных должностных лиц, так и о выражении недоверия к

ним влечет прекращение их полномочий без согласования с главой исполнительной власти. Так, проект статьи 47.1 Конституции гласит:

– «Постановление Парламента об отставке Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб) и освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения влечет прекращения полномочия этих должностных лиц.»;

– «Постановление Парламента о выражении недоверия Премьер-министру, министрам, председателям государственных комитетов (служб) и об освобождении глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей служб, управления, инспекции, агентств, предприятий республиканского назначения влечет прекращение полномочия этих должностных лиц.».

В соответствии с пунктом 4 части 1 проекта статьи 53 Конституции Президент Республики Абхазия по предложению Премьер-министра утверждает структуру Кабинета Министров, вносит в нее изменения.

В то же время, согласно предлагаемой редакции части 4 статьи 56 Конституции перечень министерств, государственных комитетов (служб) и порядок деятельности Кабинета Министров устанавливаются конституционным законом. Число министров не может превышать – четырнадцать, а число государственных комитетов Республики Абхазия – семи.

Определение перечня министерств и государственных комитетов (служб) в конституционном законе влечет ограничение полномочий Премьер-министра и Президента по представлению и утверждению структуры Кабинета Министров.

В соответствии с пунктом 35 части 1 проекта статьи 53 Конституции порядок формирования Администрации Президента Республики Абхазия устанавливается законом. Число работников Администрации Президента Республики Абхазия не превышает число министров. Вышеизложенное также влечет за собой ограничение полномочий Президента по формированию своей администрации.

Согласно пункту 27 части 1 проекта статьи 53 Конституции Президент Республики Абхазия вправе приостановить действие актов Кабинета Министров, министерств и ведомств, глав исполнительной власти городов и районов, а также органов местного самоуправления, в случае противоречия этих актов Конституции и законам Республики Абхазия или нарушения прав и свобод человека и гражданина до решения этого вопроса соответствующим судом, что также влечет ограничение прав Президента Республики Абхазия, как главы исполнительной власти, так как согласно пункту 18 статьи 53 Конституции Республики Абхазия Президент вправе отменить действие актов вышеуказанных органов и лиц.

В новой редакции части 7 статьи 45 Конституции Президент Республики Абхазия лишается права возвращения в Парламент Конституционного закона о

внесении изменений в Конституцию с замечаниями, что также ограничивает полномочия Президента, перечисленные в пункте 24 части 1 проекта статьи 53 Конституции.

Среди других поправок законопроектом предлагается исключение из части 3 статьи 56 Конституции Республики Абхазия такого института как должность «Вице-премьер».

Конституционный суд Республики Абхазия обращает внимание, что самостоятельность ветвей государственной власти должна быть незыблема, это базовый фундамент демократического государства, обеспечивающий стабильность и поступательное развитие. Всякая попытка ущемления самостоятельности одной из ветвей власти, в данном случае исполнительной, посягает на основы конституционного строя и на саму Конституцию Республики Абхазия.

Предлагаемые депутатами поправки означают радикальные изменения механизма функционирования исполнительной власти.

Предоставление Парламенту возможности без ведома Президента или вопреки его воли принимать решения об отставке Премьер-министра, Кабинета Министров и отдельных его членов, а также руководителей комитетов (служб), глав городов и районов, руководителей инспекций, управлений, агентств, служб, предприятий республиканского назначения может привести к дестабилизации политической, экономической и социальной обстановки в государстве, а также изменению баланса системы сдержек и противовесов, так как ставится под сомнение стабильная работа вертикали исполнительной власти.

Наделение Парламента полномочиями по прямому и самостоятельному решению вопроса о принятии отставки вышеуказанных должностных лиц прямо нарушает конституционный баланс системы сдержек и противовесов между ветвями власти.

Таким образом, усиление власти и полномочий Парламента, наряду с сокращением самостоятельных прав Президента и установление принципа подотчетности судебной ветви власти Парламенту, влечет за собой переустройство системы разделения властей, при котором происходит концентрация управленческих и контрольных полномочий у Парламента, и, как следствие, – нарушение конституционного баланса.

Вместе с тем, ветви государственной власти взаимосвязаны единой целью, заданной Основным законом нашей страны. Именно единство целей служит ограничением свободы действий каждой из ветвей власти, их структурных элементов, обозначающих границы их самостоятельности. Выход одного из элементов, либо перевес за указанные пределы свидетельствуют о наличии собственных целей, не совместимых с общими системными, что неизбежно может привести к распаду целостности.

Исполнительная власть осуществляется непрерывно в течение всего времени существования государства. По своей сути ее деятельность не может не обладать высокой степенью оперативности, как главного фактора по

выявлению возникающих в стране социальных потребностей, не терпящих отлагательств. В то же время, законодательная власть осуществляет функции принятия законов, обеспечивая законодательный процесс, как ведущий элемент стратегического управления государством, что требует достаточно длительного времени. Наделение Парламента самостоятельными полномочиями по отставке и выражению недоверия Кабинету Министров и руководителям местных органов государственного управления может повлечь срыв последовательной деятельности исполнительной власти, а также привести к коллапсу в решении текущих вопросов жизнедеятельности государства.

Согласно части 5 статьи 3 Конституционного закона Республики Абхазия «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Республики Абхазия» вместе с проектом Конституционного закона Республики Абхазия о поправке к Конституции Республики Абхазия представляются обоснование необходимости принятия данной поправки, а также перечень законов Республики Абхазия, отмены, изменения, дополнения или принятия которых потребует принятие данной поправки.

В соответствии с частью 1 статьи 90 Регламента Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, утвержденного Постановлением Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия от 29.01.2003 № 742-с-XIV, необходимым условием внесения законопроекта в порядке законодательной инициативы является представление, в том числе пояснительной записки, обосновывающей необходимость его принятия, включающей развернутую характеристику законопроекта, его целей, основных положений, места в системе действующего законодательства, а также прогноза социально-экономических и иных последствий его принятия.

С учетом руководящих принципов законотворческого процесса, пояснительная записка является крайне существенным компонентом пакета документов законопроекта, и должна быть обязательно представлена при его внесении в Парламент. По своей сути, она предотвращает неправильное представление о предмете правового регулирования законопроекта. Исходя из качества содержания пояснительной записки можно сразу понять, насколько авторами законопроекта изучена сфера регулируемых общественных отношений и понята сущность проблемы, которую предстоит решить.

Проведенный Конституционным судом Республики Абхазия анализ пояснительной записки к проекту Конституционного закона показал, что существенная часть значимых поправок в Основной закон страны оставлена инициативной группой депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия без мотивированного обоснования их внесения, приведения должных аргументов в пользу дополнения Конституции Республики Абхазия новыми положениями, либо, наоборот, исключения из Конституции Республики Абхазия отдельных норм или изложения их в новой редакции. Субъектом инициативы не приведены веские правовые основания предлагаемых поправок, документально не отражено при этом то, чем он руководствовался, каким, по его мнению, изменениям подверглись условия



бытия государства и общества, какие именно обстоятельства свидетельствуют и объективно требуют видоизменения доктрины разделения властей.

Так, Конституционным судом Республики Абхазия выявлены расхождения между пояснительной запиской и текстом законопроекта.

В части 2 проекта статьи 49 Конституции указано, что Президентом Республики Абхазия избирается лицо не моложе 35 и не старше 65 лет, тогда как в разделе 17 пояснительной записки приводится обоснование необходимости установления иного возрастного ценза – не моложе 40 и не старше 70 лет.

Ценз оседлости для кандидата в Президенты согласно разделу 17 пояснительной записки составляет не менее 7 лет до выборов, а в части 2 проекта статьи 49 Конституции – не менее 5 лет до выборов.

Кроме того, согласно пункту 25 части 1 проекта статьи 53 Конституции Президент назначает и освобождает глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия. В соответствии с проектом пункта 10.8 статьи 47 Конституции Парламент рассматривает представление Президента о даче согласия о назначении на должность глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия. В то же время согласно разделу 21 пояснительной записки Парламент назначает на должность глав администраций города и районов по представлению Президента Республики Абхазия, основанному на заключении Собрания города, районов.

Конституционным судом Республики Абхазия установлено, что ряд предлагаемых проектом Конституционного закона поправок к Конституции противоречат нормам Конституции Республики Абхазия.

Так, согласно части 4 проекта статьи 14.1 Конституции свобода выражения мнения, убеждения, идеи в целях государственной безопасности, защиты общественного порядка, здоровья и нравственности или чести и доброго имени, а также основных прав и свобод других лиц может быть ограничена только законом. Частью 2 проекта статьи 14.2 и частью 4 проекта статьи 14.5 Конституции предусматривается возможность ограничения на основании закона права граждан в установленном законом порядке ознакомиться с данными о нем и права каждого на ознакомление с персональными данными, собранными о нем. Указанные положения противоречат части 2 статьи 35 Конституции Республики Абхазия, в соответствии с которой отдельные ограничения прав и свобод могут вводиться только конституционными законами.

Согласно пункту 21 части 1 проекта статьи 53 Конституции Президент Республики Абхазия наделяется полномочиями по роспуску Парламента в случаях и порядке, предусмотренных Конституцией Республики Абхазия. Основания, при которых Парламент Республики Абхазия может быть распущен, определены в проекте статьи 67.1 Конституции. Полномочия Президента Республики Абхазия по роспуску Парламента в случае не утверждения Парламентом Республики Абхазия государственного бюджета до 31 марта закреплены также в проекте статьи 46.1 Конституции. Понятие

«ропуск Парламента Республики Абхазия» содержится также в пункте 2 части 4 проекта статьи 40, в части 2 проекта статьи 41 Конституции. Предложенные нормы противоречат статье 59 Конституции Республики Абхазия, устанавливающей, что полномочия Президента Республики Абхазия не могут быть использованы для роспуска или приостановления деятельности других законно избранных органов государственной власти.

В соответствии с проектами статей 46.1 и 56.4 Конституции Кабинет Министров уполномочен самостоятельно представлять в Парламент проект республиканского бюджета и отчет об исполнении республиканского бюджета, что не соответствует статье 46 Конституции Республики Абхазия, не наделяющей Кабинет Министров Республики Абхазия правом законодательной инициативы.

Частью 1 проекта статьи 66 Конституции предусматривается передача полномочий и обязанностей Президента Республики Абхазия в случае его отстранения от должности или смерти, отставки либо неспособности осуществлять полномочия, к Премьер-министру, в отличие от действующей редакции статьи 66 Конституции Республики Абхазия, регламентирующей порядок перехода полномочий Президента по иерархии, в первую очередь, к Вице-президенту Республики Абхазия. В соответствии с частью 3 проекта статьи 66 Конституции Президент может поручить Премьер-министру его замещать также в случае кратковременного прекращения исполнения своих обязанностей вследствие отсутствия, болезни не более 90 дней или использования ежегодного отпуска. Предлагаемые положения противоречат статье 55 Конституции Республики Абхазия, согласно которой Вице-президент Республики Абхазия «замещает Президента в случае его отсутствия и невозможности осуществления им своих обязанностей». Ранее заключением Конституционного суда Республики Абхазия от 12.04.2019 № 01/ЗКС-2019 признан несоответствующим требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия проект Конституционного закона «О поправках к главе 4 Конституции Республики Абхазия», предлагающий упразднение должности Вице-президента Республики Абхазия, так как это вносит изменения в структуру органов исполнительной власти, что, несомненно, нарушает систему сдержек и противовесов. Предложение об упразднении должности Вице-президента Республики Абхазия вступает в противоречие с принципом самостоятельности ветвей власти, так как вторгается в область конституционных полномочий всенародно избранных Президента и Вице-президента.

Кроме того, часть 10 проекта статьи 50 Конституции предусматривает возможность принесения присяги лицом, принявшим на себя полномочия Президента Республики Абхазия, в случае отставки, смерти, невозможности исполнения Президентом Республики Абхазия полномочий или отрешения его от должности в установленном Конституцией порядке, что является недопустимым. Присяга Президента Республики Абхазия представляет собой торжественную клятву, даваемую при вступлении им в должность. Она является основной частью инаугурации Президента Республики Абхазия.

Принесение присяги это не только торжественная церемония, но и юридический факт, призванный удостоверить легитимность Президента Республики Абхазия, избранного народом. Момент принесения присяги при вступлении в должность Президента Республики Абхазия совпадает с моментом начала течения пятилетнего конституционного срока его полномочий. Именно после принесения присяги гражданин, избранный на должность Президента, и становится Президентом Республики Абхазия.

Если учесть, что в соответствии со статьей 67 Конституции Республики Абхазия полномочия лица, исполняющего обязанности Президента Республики Абхазия, действуют, в том числе до устранения причин неспособности Президентом выполнять свои обязанности, в таком случае возникает ситуация, при которой два лица одновременно находятся под присягой – действующий Президент и лицо, исполняющее его обязанности, что является неконституционным.

В соответствии с частью 5 проекта статьи 64 Конституции «решение о досрочном прекращении полномочий Президента Республики Абхазия по остальным основаниям решается Парламентом простым большинством голосов от общего числа депутатов». Под остальные основания, согласно предлагаемой редакции статьи, подпадает, в том числе, и пункт 5 части 1 проекта статьи 64 Конституции – отставка Президента. В тоже время, согласно статье 65 Конституции Республики Абхазия, редакция которой проектом Конституционного закона не подвергается изменению, для решения Парламентом Республики Абхазия вопроса об отставке Президента требуется квалифицированное большинство.

Конституционным судом Республики Абхазия установлено, что в ряде случаев предложенные проектом Конституционного закона поправки к разным статьям Конституции Республики Абхазия привели к возникновению внутренних противоречий, несостыковок и двойственному пониманию предлагаемых норм.

Согласно пункту 4 части 1 проекта статьи 53 Конституции Президент Республики Абхазия утверждает по предложению Премьер-министра структуру Кабинета Министров, вносит в нее изменения. В то же время в проекте части 4 статьи 56 Конституции указано, что перечень министерств, государственных комитетов (служб) Республики Абхазии устанавливается конституционным законом, при этом число министров не может превышать – четырнадцать, а число государственных комитетов Республики Абхазия – семи. К чему тогда сводятся полномочия Премьер-министра и Президента по представлению и утверждению, соответственно, структуры Кабинета Министров Республики Абхазия, если число министерств и государственных комитетов закрепить в Конституции Республики Абхазия, а их перечень определить в конституционном законе.

В отличие от действующей редакции статьи 37 Конституции Республики Абхазии, устанавливающей срок полномочий Парламента пять лет, частью 2 проекта статьи 37 Конституции предлагается установить пятилетний срок

полномочий депутата. Указанное положение не согласуется с пунктом 1 части 4 проекта статьи 40 Конституции, согласно которому полномочия депутата прекращаются в случае истечения срока полномочий соответствующего созыва Парламента. Именно о сроке полномочий Парламента речь идет также в проекте статьи 41 Конституции, регулирующей истечение срока полномочий Парламента и дату назначения выборов в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия. Срок полномочий депутата не может быть установлен в отрыве от срока полномочий соответствующего созыва Парламента. Так, в случае замещения вакантного мандата, образовавшегося вследствие досрочного прекращения полномочий депутата Парламента (часть 6 проекта статьи 40 Конституции) депутат может быть избран на срок полномочий соответствующего созыва Парламента, но не на 5 лет.

Кроме того, Конституционный суд обращает внимание на нижеследующее. Частью 4 проекта статьи 40 Конституции устанавливаются основания прекращения полномочий депутата Парламента. Согласно части 5 этой же статьи «прекращение полномочий депутата Парламента по основаниям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи, осуществляется постановлением Парламента, принимаемым не позднее 30 календарных дней со дня возникновения основания, по заключению Совета Парламента». Однако, предусмотренная частью 5 процедура прекращения полномочий депутата Постановлением Парламента не может быть применена ко всем основаниям, указанным в части 4. Так, полномочия депутата Парламента прекращаются, в том числе в случае истечения срока полномочий соответствующего созыва Парламента (пункт 1 части 4 проекта статьи 40 Конституции). В соответствии с частью 4 проекта статьи 41 Конституции срок полномочий Парламента предыдущего созыва истекает (прекращается) в момент открытия первого заседания Парламента нового созыва. Таким образом, принятие Парламентом отдельного постановления о прекращении полномочий депутата по указанному основанию, да еще в срок не позднее 30 календарных дней со дня возникновения основания, не требуется. Аналогично, при прекращении полномочий депутата в случае роспуска Парламента (пункт 2 части 4 проекта статьи 40 Конституции). Какое заключение Совета Парламента и решение Парламента в две трети голосов о прекращении полномочий депутата может требоваться в данном случае. Согласно части 2 проекта статьи 41 Конституции уже через 35 дней после роспуска Парламента возможно проведение внеочередных выборов в Парламент.

В то время как проект статьи 40 Конституции содержит такое основание прекращения полномочий депутата, как самороспуск Парламента, проектом Конституционного закона не регулируются ни основания, ни порядок принятия указанного решения Парламентом. В пояснительной записке к законопроекту авторами также не приведено ни одного довода, обосновывающего необходимость введения в Конституцию Республики Абхазия такого понятия как «самороспуск Парламента». При этом Конституционный суд обращает внимание на то, что сокращение сроков полномочий Парламента путем

самороспуска нарушает принципы периодичности выборов и непрерывности деятельности Парламента, никак не способствует балансу в системе разделения властей.

Согласно проекту пункта 10.8 статьи 47 и проекту статья 56.3 Конституции Парламент Республики Абхазия наделяется полномочиями по даче согласия на назначение на должность Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов (служб), глав исполнительной власти городов и районов Республики Абхазия, руководителей управлений, инспекций, агентств, служб, предприятий республиканского назначения. В то же время в соответствии с пунктами 2 и 25 части 1 проекта статьи 53 Конституции, регламентирующими полномочия Президента Республики Абхазия по назначению указанных должностных лиц, необходимость согласования назначения с Парламентом не предусмотрена. Из редакции проекта части 2 статьи 56 Конституции также следует, что Кабинет Министров формируется Президентом Республики Абхазия, то есть самостоятельно.

Пункт 19 части 1 проекта статьи 53 Конституции закрепляет возможность назначения очередных и внеочередных выборов в Парламент Республики Абхазия Спикером Парламента, в случае их не назначения Президентом. В то же время проект статьи 41 Конституции, непосредственно регулирующий сроки и порядок назначения очередных и внеочередных выборов в Парламент Республики Абхазия, таковых полномочий Спикера Парламента не предусматривает.

В то время как в части 2 проекта статьи 64 Конституции Конституционному суду предоставлены полномочия по даче заключения о соблюдении процедуры досрочного прекращения полномочий Президента, когда он не способен исполнять свои обязанности, авторами законопроекта не предусмотрены соответствующие поправки в статью 72.1 Конституции Республики Абхазия.

Согласно пункту 14 части 1 проекта статьи 64 Конституции полномочия Президента Республики Абхазия прекращаются в случае «вступления в законную силу обвинительного приговора суда в отношении него». Однако по указанному основанию полномочия Президента прекращены быть не могут. Пока Президент в должности он неприкосновенен и его нельзя привлечь к уголовной ответственности. Но он может быть отрешен от должности, что и явится основанием досрочного прекращения его полномочий. Уже как экс-Президент он может быть привлечен к уголовной ответственности с согласия Народного Собрания. Об этом говорит и предлагаемая авторами законопроекта новая редакция пункта 12 статьи 47 Конституции, согласно которой Парламент выдвигает обвинения против Президента Республики Абхазия в целях отрешения его от должности, а против Президента Республики Абхазия, прекратившего исполнение своих полномочий, – в целях лишения его неприкосновенности. Следует отметить, что в проекте Конституционного закона упущена процедура выдвижения обвинения против Президента

Республики Абхазия, прекратившего исполнение своих полномочий, в целях лишения его неприкосновенности.

Часть 9 проекта статьи 50 Конституции, как и действующая редакция части 1 статьи 50 Конституции Республики Абхазия, устанавливает, что Президент Республики Абхазия приступает к исполнению полномочий с момента принесения им присяги и прекращает их исполнение по истечении срока его пребывания в должности с момента принесения присяги вновь избранным Президентом Республики Абхазия. В то же время, согласно части 8 проекта статьи 50 Конституции «Президент Республики Абхазия, избранный на новых (очередных) или внеочередных выборах, вступает в свою должность в четырнадцатидневный срок после официального опубликования результатов выборов». Учитывая, что в соответствии со статьей 18 Конституционного закона Республики Абхазия от 07.06.2004 № 911-с-XIV «О выборах Президента Республики Абхазия» Центральная избирательная комиссия устанавливает итоги выборов не позднее чем в трехдневный срок после дня выборов и публикует их в течение трех дней с момента подписания ею протокола об итогах выборов, таким образом это означает возможность вступления в должность вновь избранного Президента Республики Абхазия в двадцатидневный срок после дня выборов. Как следствие, принимая во внимание, что согласно части 1 проекта статьи 50 Конституции выборы Президента Республики Абхазия проводятся не ранее чем за три и не позднее чем за два месяца до истечения срока полномочий Президента, вступление в должность вновь избранного Президента Республики Абхазия в указанный срок произойдет до истечения пятилетнего конституционного срока полномочий Президента Республики Абхазия, избранного на предыдущих выборах, и тем самым приведет к нарушению статьи 49 Конституции Республики Абхазия.

Статью 60 Конституции Республики Абхазия, закрепляющую полномочия Президента Республики Абхазия по изданию указов и распоряжений, авторы законопроекта предлагают дополнить словом «декреты». При этом право Президента издавать декреты, обладающие силой закона, в период чрезвычайного положения, стихийных бедствий, военных действий закреплено в статье 62 Конституции Республики Абхазия, которая согласно законопроекту не подвергается изменению. Если авторы законопроекта задавались целью закрепить в статье 60 Конституции Республики Абхазия все акты, которые вправе издавать Президент, то дополнение указанной статьи декретами неуместно, так как на основе и во исполнение законодательства издаются указы и распоряжения Президента, а декреты, согласно статье 62 Конституции Республики Абхазия, сами обладают силой закона.

Конституционным судом Республики Абхазия выявлено, что в предложенном авторами законопроекта также имеются и иные недостатки и упущения, в частности, ряд положений проекта дублируют друг друга, что чрезмерно загромождает содержание Основного закона страны.

Так, часть 7 проекта статьи 37 Конституции устанавливает, что порядок выборов депутатов Парламента устанавливается Конституцией Республики

Абхазия и конституционным законом. Аналогичное положение продублировано в части 5 проекта статьи 41 Конституции.

Часть 2 проекта статьи 9 Конституции устанавливает требование соблюдения Конституции Республики Абхазия, конституционных законов и законов органами государственной власти, органами местного самоуправления, должностными лицами, гражданами. Указанное положение перекликается с нормой статьи 30 Конституции Республики Абхазия, согласно которой каждый человек, находящийся в Республике Абхазия, обязан соблюдать Конституцию и законы Республики Абхазия.

Согласно предлагаемой редакции части 4 статьи 9 Конституции «Конституционные законы, законы применяются только после официального опубликования». Указанное положение продублировано в части 12 проекта статьи 45 Конституции, которая устанавливает, что «неопубликованные законы не применяются».

Части 2 и 3 статьи 48 Конституции в предлагаемой редакции гласят, что Президент Республики Абхазия является гарантом Конституции и законов Республики Абхазия, прав и свобод человека и гражданина, в установленном порядке принимает меры по охране суверенитета республики, ее независимости и территориальной целостности. Указанные полномочия Президента Республики Абхазия закреплены в статье 53 Конституции Республики Абхазия, как в действующей, так и в предлагаемой редакции.

Кроме того, в проекте Конституционного закона содержится ряд ненадлежащих ссылок.

Так, в частях 9, 10, 13 проекта статьи 56.3 Конституции содержатся ссылки на пункты части 5 этой же статьи, в то время как часть 5 проекта статьи 56.3 не разделена на пункты вовсе. Основания прекращения полномочий Премьер-министра, министров, председателей государственных комитетов и иных должностных лиц приведены в части 8 проекта статьи 56.3, на которую и надлежало сослаться авторам законопроекта.

Часть 8 проекта статьи 45 Конституции содержит ссылки на часть 2 и части 3, 4, 5 этой же статьи, в то время как сроки опубликования Президентом Республики Абхазия законов ни частью 2, ни частью 3 проекта статьи 45 Конституции не регулируются.

В проекте статьи 45 Конституции применяются как понятие «обнародовать», так и понятие «опубликовать», нет единообразия. Также в проекте этой же статьи хаотично использованы термины «закон» и «законопроект», без четкого разграничения данных понятий.

К тому же в проекте части 6 статьи 45 Конституции предусмотрена возможность принятия Конституционного закона как большинством от общего числа депутатов Парламента, так и не менее чем двумя третями от общего числа депутатов.

В проекте статьи 19.5, пунктах 10.6 и 10.7 статьи 47 Конституции и части 5 статьи 2 законопроекта использованы различные упоминания об «Уполномоченном по правам человека в Республике Абхазия», которые

не отвечают правилам юридической техники, связанным с употреблением точного названия учреждения, государственного органа или должностного лица.

Использование авторами законопроекта в тексте новой редакции статьи 14.2 Конституции термина «муниципальный архив» не отвечает положениям действующего законодательства, так как государственных учреждений с таким статусом в Республике Абхазия нет.

Кроме этого, в проекте пункта 10.2 статьи 47 Конституции предусмотрено заслушивание ежегодного отчета «Центрального» вместо Национального банка Республики Абхазия.

Конституционный суд Республики Абхазия обратил внимание на следующее.

Так, устанавливая требования в виде цензов и иных ограничений к кандидатам на замещение должностей депутатов Народного Собрания – Парламента, Президента, членов Кабинета Министров, Уполномоченного по правам человека в Республике Абхазия, Председателя и аудиторов Контрольной палаты, Председателя и членов Правления Национального банка, а также для глав исполнительной власти городов и районов, руководителей управлений, инспекций, агентств, служб и предприятий республиканского назначения, авторы законопроекта не оговорили их для Вице-президента, что не последовательно и не логично.

К тому же для членов Кабинета Министров не предусмотрен ценз оседлости, а для Уполномоченного по правам человека в Республике Абхазия, Председателя и аудиторов Контрольной палаты, Председателя и членов Правления Национального банка, а также для глав исполнительной власти городов и районов, руководителей служб, управлений, инспекций, агентств и предприятий республиканского назначения не установлен предельный возраст нахождения в должности.

Проектом статьи 38 Конституции предлагается сохранить возрастной ценз в размере 25 лет для депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия. В то же время ранее Конституционным судом Республики Абхазия рассматривался проект Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия «О возрастном цензе депутатов», которым предлагалось увеличить возрастной ценз для депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия до 30 лет, так как, по мнению одной трети депутатов Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия, наличие 25-летнего возраста для кандидатов в депутаты, избираемых в главный законодательный орган страны и призванных заниматься законотворческой деятельностью, представляется недостаточным. Конституционным судом Республики Абхазия указанные предложения признаны соответствующими требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия (заключение Конституционного суда Республики Абхазия от 11.08.2020 № 01/ЗКС-2020), так как конституционные принципы, при которых не нарушаются основные демократические механизмы государства, права и



свободы человека и гражданина, позволяют законодателю изменять условие ценза по возрасту в пассивном избирательном праве кандидата в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия.

Таким образом, вновь поставленный перед Конституционным судом Республики Абхазия авторами законопроекта вопрос о возрастном цензе кандидатов в депутаты Народного Собрания – Парламента Республики Абхазия не логичен.

Конституционный суд Республики Абхазия обращает внимание на следующее.

Финансово-экономическое обоснование является одним из сопроводительных документов, который требуется для внесения законопроекта на рассмотрение в представительный орган власти. Финансово-экономическое обоснование призвано спрогнозировать расходы, связанные с последующим исполнением принятого закона. В нем отражается финансовая возможность государства и целесообразность реализации будущей законодательной нормы (реформы). Соответственно, финансово-экономическое обоснование можно рассматривать как один из важных документов, который имеет производный, вспомогательный характер по отношению к самому законопроекту, также как и пояснительная записка.

Финансово-экономическое обоснование призвано показать, что принятие Конституционного закона о поправках к Конституции Республики Абхазия позволит достичь ожидаемого социально значимого результата. В нем указываются мероприятия, которые необходимо реализовать в рамках предусмотренных расходных положений проекта нормативного акта, расчеты необходимых объемов затрат, а также сведения об источниках расходных обязательств.

Очевидно, что реализация любого законодательного акта так или иначе требует материальных расходов. Например, проведение экспертных работ и привлечение профильных специалистов при составлении текста законопроекта, мероприятия по обнародованию, разъяснению, приведению в соответствие действующих и принятых ранее нормативных актов.

Вместе с тем, авторами законопроекта не приведено надлежащее финансово-экономическое обоснование предлагаемых изменений в новом механизме государственного регулирования общественных отношений, предусматривающих, в том числе бесплатное медицинское обеспечение и гарантии получения бесплатного высшего и среднего образования, но при этом констатирован однозначный вывод об отсутствии потребности дополнительных расходов из республиканского бюджета для реализации предложенных изменений в Конституции Республики Абхазия, что вызывает объективные сомнения.

В частности, в проекте статьи 19.2 Конституции указано следующее – «государство проявляет заботу о здоровье людей и гарантирует медицинскую помощь и услуги любому человеку. Законом устанавливается порядок оказания гражданам бесплатной медицинской помощи в государственных лечебных

учреждениях.». Согласно проекту статьи 19.4 Конституции «гражданам гарантируется получение бесплатного общего и среднего профессионального образования в государственных образовательных учреждениях. Каждый вправе на конкурсной основе в соответствии со своими способностями бесплатно получить высшее образование в государственных образовательных учреждениях.».

В ходе изучения законопроекта в нем выявлены множественные орфографические ошибки, в том числе: в части 1 статьи 19.1 («минимальной размера»), в частях 1 и 2 статьи 22.1 («помощи, оказываемая»; «органами и лицами, оказывающих»), в пункте 10.1 статьи 47 (Председатель Правления Национального банка, члены Правления Национального банка могут быть граждане»; «членов Правления Национального банка должны проявлять»), в пункте 10.3 статьи 47 (Председатель Контрольной палаты может быть»; «из условий настоящего пункта и закон»), в пунктах 10.8, 10.10 и 11.2 статьи 47, частях 1, 2, 5 – 9 статьи 47.1, части 2 статьи 47.2 и пункте 25 статьи 53, в статье 56.3 («руководителей управления, инспекции»); в части 10 статьи 50 («в установленном Конституции порядке»; «лицо принявший на себя полномочия ... присяга приносится»), в части 13 статьи 47.1 («месяцев месяца»), в части 1 статьи 51 («Президент приносит в Народное Собрание – Парламент Республики Абхазия ..... присягу»), в части 3 статьи 56 («входят ... (служб)я.»), в части 1 статьи 56.3 («в срок, не превышающий 21 дня»), в части 8 статьи 56.3 («Полномочия ... прекращается»), в частях 9 и 10 статьи 56.3 («Решение о прекращении полномочия»), в частях 4, 5 и 9 статьи 56.4 («решает Кабинета Министров»; «проводимой Кабинета Министров политикой»; «министра, имеющий»), в части 5 статьи 56.5 («распоряжения должно быть обнародовано»), в частях 1, 2 и 3 статьи 67.1 («Парламент может быть распущена»; «Парламент не приступила»; «Парламент не может быть распущен в течение ... срока ее полномочий»; «с момента выдвижения ею обвинений»), а также в названии главы 4. («... Републики).

В текст проекта Конституции включены новые термины, такие как «вакантный мандат», «неприкасаемость».

В частности, в представленных поправках при определении конституционно-правового статуса Председателя и членов Правления Национального банка Республики Абхазия, Председателя и аудиторов Контрольной палаты Республики Абхазия, Уполномоченного по правам человека в Республике Абхазия (проект статьи 47 Конституции) неоднократно употребляется понятие «неприкасаемость», что в свою очередь первоначально было воспринято как ошибка (опечатка), но данный термин вновь и вновь был применен в представленном законопроекте.

Юридического определения понятия «неприкасаемость» не существует, оно имеет социальную характеристику. Согласно толковому словарю Ефремовой Т.Ф., Ожегова С.И. и других толковых словарей русского языка, в том числе под редакцией Шведовой Н.Ю., «неприкасаемый» – такой, который нельзя, запрещено трогать, неприкосновенный. Согласно нормативно

толковому словарю употребительной лексики такой термин в Конституции Республики Абхазия не применим.

Конституционный суд Республики Абхазия обращает внимание, что внесение изменений в действующее правовое регулирование должно осуществляться таким образом, чтобы соблюдался принцип поддержания доверия граждан к Конституции Республики Абхазия, законам и действиям государства, который предполагает сохранение стабильности правового регулирования и недопустимость произвольного внесения изменений в действующую систему норм без разумного и объективного на то основания.

Только при данном условии возможно достичь уровня доверия граждан к системе законодательства и действиям государственных органов, свойственного демократическому правовому государству. Тем самым обеспечится общий уровень легитимации публичной власти со стороны народа, при котором достигается ее общественное признание, уверенность в законности и справедливости действий ее органов и повиновение ее решениям.

Любые изменения и поправки к Конституции возможны лишь при явной необходимости, когда без этого невозможно обойтись, и при этом предлагаемые изменения должны быть тщательно юридически обоснованы. Упрощение процедуры внесения поправок в Конституцию Республики Абхазия может вызвать опасную практику внесения изменений в Основной закон нашей страны, обусловленных экономической ситуацией, лоббистскими интересами или политическими пристрастиями.

Таким образом, Конституционный суд Республики Абхазия находит предлагаемый проект Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав человека, организации и функционирования органов государственной власти» несоответствующим требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия, так как нарушает принцип разделения властей.

На основании изложенного, руководствуясь статьями 72.1 и 83 Конституции Республики Абхазия, статьями 3, 6, 19, 72 – 76 и 111 – 114 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции, Конституционный суд Республики Абхазия

**пришел к заключению:**

1. О несоответствии проекта Конституционного закона Республики Абхазия «О поправке к Конституции Республики Абхазия О совершенствовании регулирования отдельных вопросов основ конституционного строя, прав человека, организации и функционирования органов государственной власти» требованиям главы 7 Конституции Республики Абхазия.

2. Заключение Конституционного суда Республики Абхазия по данному запросу окончательно и обжалованию не подлежит.

3. В соответствии с частью 2 статьи 76 Кодекса Республики Абхазия о конституционной юрисдикции направить заключение Конституционного суда

Республики Абхазия инициаторам запроса и другим заинтересованным лицам и органам.

4. Настоящее заключение подлежит опубликованию на официальном Интернет-сайте Конституционного суда Республики Абхазия.

**Конституционный суд  
Республики Абхазия**

№ 01-ЗКС/2021